



Granskning av kommunens krisberedskap - kommunövergripande samt verksamhets specifikt

Revisionsrapport
Tranemo kommun

KPMG AB
2025-02-07
Antal sidor 24
Bilaga A



Tranemo kommun

Granskning av kommunens krisberedskap -kommunövergripande samt verksamhetsspecifikt

2025-02-07

Innehållsförteckning

| | | |
|-----|---|----|
| 1 | Sammanfattning | 2 |
| 2 | Bakgrund | 5 |
| 2.1 | Syfte, revisionsfrågor och avgränsning | 5 |
| 2.2 | Revisionskriterier | 6 |
| 2.3 | Metod | 7 |
| 3 | Resultat av granskningen | 8 |
| 3.1 | Reglemente och delegationsordning | 8 |
| 3.2 | Krisledning | 11 |
| 3.3 | Övning, utbildning, information och krisstöd | 14 |
| 3.4 | Risk och sårbarhetsanalys och kontinuitetsplanering | 17 |
| 3.5 | Uppföljning och kontroll | 20 |
| 4 | Samlad bedömning och rekommendationer | 22 |
| | Bilaga A | 25 |

1 Sammanfattning

KPMG har av Tranemos kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunstyrelsens övergripande krisberedskapsarbete samt dess verksamhetsspecifika krisberedskap.

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen bedriver ett ändamålsenligt övergripande/sammanhållande krisberedskapsarbete. I granskningen ingår även att bedöma om kommunstyrelsen tillsett en krisberedskap för den samhällsviktiga verksamheten som ingår i styrelsens ansvarsområde.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen endast delvis bedriver ett ändamålsenligt övergripande/sammanhållande krisberedskapsarbete.

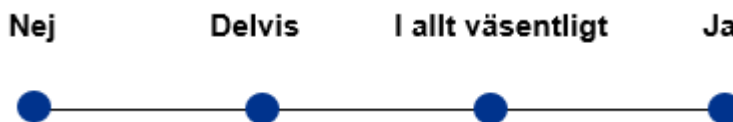
Vår samlade bedömning utifrån granskningens andra syfte är att kommunstyrelsen inte har tillsett en krisberedskap för den samhällsviktiga verksamheten inom sitt verksamhetsområde.

Vi noterar att kommunstyrelsen är lyhörd för denna granskning och kommer att påbörja ett förbättringsarbete efter att ha mottagit granskningsrapporten. Detta bedöms som positivt.

Bakgrunden till vår samlade bedömning är att granskningen visat det saknas ett systematiserat arbetssätt när det gäller kontinuitetsplanering, att övnings- och utbildningsverksamheten är eftersatt och att krisledningsorganisationens olika delar behöver utvecklas och tydligare definieras. För att exemplifiera saknas det både ett ansvar för krisberedskap i kommunstyrelsens reglemente samt beslutspunkter inom området krisberedskap i delegationsordningen. Utöver det är krisledningsnämndens reglemente inte författningensligt och krisledningsnämnden har använts på ett sådant sätt som inte är i överstämmande med lagstiftningen.

Vi ser dock positivt att det finns en nyligen beslutad krisledningsorganisation med en funktionsindelad stab samt att det finns en förståelse i delar av organisationen för att det finns stora utvecklingsmöjligheter inom området krisberedskap.

I det följande redovisas våra samlade bedömningar av respektive revisionsfråga.



| Revisionsfråga | Bedömning |
|--|-----------|
| Framgår det av kommunstyrelsens reglemente ett ansvar för krisberedskap? | Nej |
| Är krisledningsnämndens ansvar definierat på ett ändamålsenligt sätt? | Nej |

Tranemo kommun

Granskning av kommunens krisberedskap -kommunövergripande samt verksamhetsspecifikt

2025-02-07

| | |
|---|--------|
| Är centrala krisledningsorganisationen för krisledningsarbetet ändamålsenlig? | Delvis |
| Finns det systematiserade utbildningar och övningar till förtroendevalda och personal på en kommunövergripande nivå | Delvis |
| Finns det systematiserade utbildningar och övningar till förtroendevalda och personal som arbetar med den samhällsviktiga verksamheten? | Delvis |
| Finns ändamålsenliga rutiner för hur information till kommunmedborgarna och krisstöd ska ske? | Delvis |
| Finns en sammanställd risk- och sårbarhetsanalys som är ändamålsenlig och i enlighet med gällande regler? | Ja |
| Är analysarbetet av risker och sårbarheter systematiserat och ändamålsenligt inom kommunstyrelsen ur ett övergripande perspektiv? | Ja |
| Har styrelsen analyserat sin samhällsviktiga verksamhet och kritiska beroenden inom ramen för arbetet med risk- och sårbarhetsanalys? | Ja |
| Finns det en kontinuitetsplanering med en tydlig koppling till genomförd risk- och sårbarhetsanalys ur ett kommunövergripande perspektiv? | Nej |
| Finns det en kontinuitetsplanering för den samhällsviktiga verksamheten med en tydlig koppling till genomförd risk- och sårbarhetsanalys? | Nej |
| Finns en planering som är ändamålsenlig för hur behovet av robusta och säkra lokaler samt utrustning ska tillgodoses? | Nej |
| Finns en planering för hur tillgången till el, vatten, värme, data- och telekommunikation och andra viktiga system säkerställs i lokalerna? | Nej |
| Förekommer en regelbunden uppföljning av risk- och sårbarhetsanalysen med hjälp av indikatorer? | Nej |
| Finns det ett systematiskt arbete med uppföljning och/eller intern kontroll av krisberedskapsarbetet? | Delvis |

För närmare beskrivning av bakgrunden till våra bedömningar hänvisar vi till respektive avsnitt i revisionsrapporten.

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Tillse att ansvar och uppgifter kopplade till krisberedskap tydliggörs i styrelsens reglemente och därefter för beslut av fullmäktige.
- Tillse att fördelning av ansvaret för uppgifterna att lämna hjälp till annan kommun/region och att ge ekonomiskt bistånd enligt LEH, framgår av styrelsens reglemente.
- Tillse att krisledningsnämndens reglemente revideras och därefter för beslut av fullmäktige. Idag finns delar som inte har stöd i lagstiftningen och som behöver ändras.
- Säkerställa att det finns beslutspunkter i delegationsordningen gällande krisberedskap.
- Genomföra en översyn av beslutsnivåer för de olika styrande dokumenten inom krisberedskapsområdet
- Genomföra en översyn av samtliga styrande dokument inom krisberedskapsområdet för att säkerställa såväl samsyn som aktualitet.
- Säkerställa att det finns ett systematiskt arbetssätt gällande kontinuitetsplanering för de samhällsviktiga verksamheterna
- Säkerställa att det finns en planering för bortfall av el, värme, vatten, telefoni, IT
- Initiera en översyn en prioritering mellan de olika samhällsviktiga verksamheterna inom kommunens olika orter i syfte för att kunna hantera en kris.
- Tillse för att utbildnings- och övningsverksamheten utvecklas i olika delar av den samhällsviktiga verksamheten
- Tillse att det finns en kriskommunikationsplan
- Säkerställa att den nya krisledningsorganisationen implementeras för att säkerställa dess ändamålsenlighet.
- Säkerställa att det finns ett systematiskt arbetssätt gällande uppföljning inom krisberedskapsområdet, särskilt efter en kris.
- Säkerställa att det sker en systematiserad uppföljning av hela arbetet med risk- och sårbarhetsanalys och efterföljande kontinuitetsplanering.

2 Bakgrund

Vi har av Tranemo kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunstyrelsens övergripande krisberedskapsarbete samt dess verksamhetsspecifika krisberedskap. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2024.

En god krisberedskap är en förutsättning för att både kommunens och de kommunala bolagens verksamheter ska stå väl rustade inför olika former av samhällsstörningar och för att klara av att hantera olika former av krissituationer.

Under de senaste åren med mindre och större händelser har de kommunala och de kommunala bolagens verkameters krisberedskapsförmåga prövats och tetats i skarpt läge. Några exempel är flyktingkrisen 2015, pandemin 2020–2022, den ökade flyktingtillströmningen som en effekt av Rysslands angrepp av Ukraina och en el-kris. Utöver det har det skett olika former av mer lokala svåra händelser och även IT-incidenter.

De negativa konsekvenserna vid en kris, allvarlig samhällsstörning och ytterst en extraordinär händelse kan bli betydande om det inte finns ändamålsenlig och sammanhållen krisberedskap. Det är därför av största vikt att det bedrivs ett systematiskt och sammanhållet krisberedskapsarbete på övergripande nivå i kommunen, för att undvika allvarlig påverkan på samhället. Det är väsentligt att det finns en verksamhetsspecifik krisberedskap för att upprätthålla de samhällsviktiga verksamheterna vid kris och allvarlig händelse och ytterst en extraordinär händelse. Krisberedskapen behöver också vara samordnad inom kommunen och med de kommunala bolag som bedriver samhällsviktig verksamhet.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har tagit fram riktlinjer och strategidokument rörande styrdokument för krisberedskap, vilket skapar ett stöd för kommunens arbete med frågorna.

Revisorerna gör bedömningen att både konsekvenserna av, och sannolikheten för en allvarlig händelse eller kris är icke-försumbar. Därav drar revisorerna slutsatsen att kommunens krisberedskapsarbete på en övergripande nivå och på verksamhetsnivå behöver granskas.

2.1 Syfte, revisionsfrågor och avgränsning

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen bedriver ett ändamålsenligt övergripande/sammanhållande krisberedskapsarbete. I granskningen ingår även att bedöma om kommunstyrelsen tillsett en krisberedskap för den samhällsviktiga verksamheten som ingår i styrelsens ansvarsområde.

Granskningen har omfattat följande revisionsfrågor.

Revisionsfrågor avseende kommunens övergripande krisberedskap:

- Framgår det av kommunstyrelsens reglemente ett ansvar för krisberedskap?
- Är krisledningsnämndens ansvar definierat på ett ändamålsenligt sätt?
- Är analysarbetet av risker och sårbarheter systematiserat och ändamålsenligt inom kommunstyrelsen ur ett övergripande perspektiv?

- Finns det en kontinuitetsplanering med en tydlig koppling till genomförd risk- och sårbarhetsanalys ur ett kommunövergripande perspektiv?
- Är centrala krisledningsorganisationen för krisledningsarbetet ändamålsenlig?
- Finns det systematiserade utbildningar och övningar till förtroendevalda och personal på en kommunövergripande nivå?
- Finns en sammanställd risk- och sårbarhetsanalys som är ändamålsenlig och i enlighet med gällande regler?
- Förekommer en regelbunden uppföljning av risk- och sårbarhetsanalysen med hjälp av indikatorer?
- Finns ändamålsenliga rutiner för hur information till kommunmedborgarna och krisstöd ska ske?
- Finns en planering som är ändamålsenlig för hur behovet av robusta och säkra lokaler samt utrustning ska tillgodoses?
- Finns det ett systematiskt arbete med uppföljning och/eller intern kontroll av krisberedskapsarbetet?

Revisionsfrågor avseende verksamhetsspecifikt krisberedskap i kommunstyrelsens samhällsviktiga verksamhet:

- Har styrelsen analyserat sin samhällsviktiga verksamhet och kritiska beroenden inom ramen för arbetet med risk- och sårbarhetsanalys?
- Finns en planering för hur tillgången till el, vatten, värme, data- och telekommunikation och andra viktiga system säkerställs i lokalerna?
- Finns det en kontinuitetsplanering för den samhällsviktiga verksamheten med en tydlig koppling till genomförd risk- och sårbarhetsanalys?
- Finns det systematiserade utbildningar och övningar till förtroendevalda och personal som arbetar med den samhällsviktiga verksamheten?

2.2 Revisionskriterier

I granskningen har revisionskriterierna utgjorts av:

- Kommunallagen 6 kap 6 §
- Lag (2006:544) om kommuners och landstingsåtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och beredskap, LEH
- Överenskommelse mellan Sveriges kommuner och Regioner, SKR och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB
- MSB:s vägledning för Risk- och sårbarhetsanalyser med föreskrift 2015:5
- Handbok i kommunal krisberedskap
- Tillämpbara interna styrande dokument

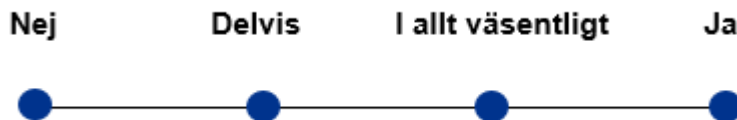
2.3 Metod

Granskningen har genomförts genom dokumentstudier och intervjuer. En sammanställning av de styrande och stödjande dokument som ingått i granskningen återfinns i bilaga A.

Intervjuer och avstämningar har genomförts med

- Kommunstyrelsens ordförande
- Kommunchef
- Säkerhetsskyddschef
- Utvecklingschef
- Krisberedskapssamordnare
- Sektionschef omsorg
- Sektionschef samhälle
- Verksamhetsutvecklare sektion lärande

De bedömningar som avlämnas i granskningen har utgått ifrån följande bedömningsnivåer.



Rapporten har faktakontrollerats av utvecklingschef och krisberedskapssamordnare.

3 Resultat av granskningen

3.1 Reglemente och delegationsordning

Av kommunstyrelsens reglemente¹ framgår att kommunstyrelsen ansvarar för samordning, planering och uppföljning av samtlig kommunal verksamhet. Därtill har kommunstyrelsen ansvaret för den kommunala verksamhetens utveckling och för den kommunala ekonomin.

Det framgår inte av reglementet att kommunstyrelsen har ett övergripande och samordnande ansvar för kommunens arbete med krisberedskap och arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser.

Av kommunstyrelsens reglemente framgår att det är krisledningsnämnden som beslutar när kommunen ska begära bistånd från en annan kommun vid en extraordinär händelse. När annan kommun begär bistånd av Tranemo kommun är det kommunstyrelsens ordförande tillika krisledningsnämndens ordförande som avgör om bistånd lämnas eller ej.

Vi noterar att det i kommunstyrelsens delegationsordning² saknas beslutspunkter inom området krisberedskap.

3.1.1 Krisledningsnämnden

I varje kommun ska det finnas en krisledningsnämnd enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, LEH.

Av kommunstyrelsens reglemente framgår att ledamöterna i kommunstyrelsens arbetsutskott ska utses till ledamöter i krisledningsnämnd. Kommunfullmäktige har förrättat val av ledamöter och ersättare till krisledningsnämnden.³

Enligt krisledningsnämndens reglemente⁴ framgår att nämnden ansvarar för att besluta i kommunens hantering vid extraordinära händelser⁵ enligt LEH.

Ordförande i nämnden eller vice ordförande vid förhinder eller utsedd ersättare, bedömer när en extraordinär händelse medför att nämnden ska träda i funktion.

Vidare framgår av reglementet att vid en extraordinär händelse sammankallas nämndens ledamöter och ersättare för information om händelsen. Det framgår även att ordförande och vid ordförandes förhinder vice ordförande, får besluta på nämndens och bolagens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens beslut inte kan inväntas. Sådana beslut ska snarast anmälas till kommunstyrelsen.

¹ Kommunfullmäktige 2022-11-14.

² Kommunstyrelsen 2024-04-29, § 74

³ Kommunfullmäktige 2022-12-12, § 183

⁴ Antaget av kommunfullmäktige 2023-09-21.

⁵ Med extraordinär händelse avses i LEH en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller en region (LEH 1 kap. 4 §).

Tranemo kommun

Granskning av kommunens krisberedskap -kommunövergripande samt verksamhetsspecifikt

2025-02-07

Nämnden får enligt reglementet fatta beslut om att överta hela, delar av, verksamhetsområden för övriga nämnder och bolag i Tranemo kommun i den omfattning som är nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning.

Vidare framgår att när nämndens verksamhet som är föranledd av den extraordinära händelsen, inte längre behövs, kan kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige besluta att krisledningsnämndens och dess verksamhet inaktiveras. Beslut som är fattade av nämnden ska anmälas till närmaste följande fullmäktigesammanträde.

Vidare anges i reglementet att krisledningsnämnden på begäran får hjälpa andra kommuner och landsting som drabbats av en extraordinär händelse. Avseende ersättningsfrågan i sådana fall delegeras den till krisledningsstab/kommundirektör.

Krisledningsnämnden får under en extraordinär händelse lämna ett begränsat ekonomiskt stöd till en enskild som drabbats av händelsen. Beslut om detta delegeras till krisledningsstaben/kommundirektören.

Krisledningsnämnden var aktiverad under pandemin och vi har i samband med denna granskning tagit del av krisledningsnämndens protokoll för tidsperioden 2020-03-17 till 2021-10-07.

Av intervjuer framgår att nämnden var aktiverad under en stor del av coronapandemin då det var ett enkelt sätt att samla allt beslutsfattande som rörde pandemin "på ett ställe". Av krisledningsnämndens protokoll framgår att nämnden beslutade att överta nämnders verksamhetsområden och beslut om åtgärder om åtgärder kopplat till coronapandemin.⁶ Vi noterar att de nämnder som finns i kommunen är kommunstyrelsen, valnämnd och överförmyndarnämnd. Arbetsmarknadsnämnden och bygg- och miljönämnden är gemensamma nämnder.⁷

Av protokollen framgår att nämnden bland annat har beslutat om fortsatt delvis fjärr/distansundervisning under påsklovet⁸, godkänna krispaket till det lokala näringslivet⁹, genomföra distansundervisning för åk 6 på Dalstorpskolan från och med 6 oktober till och med 11 oktober¹⁰, stängning av biograf Tranan på grund av begränsat utbud¹¹ samt förskjutning av betalning för företag inom bygg- och miljösidan¹².

⁶ Krisledningsnämnden 2020-03-17, § 1

⁷ Av förarbeten till LEH framgår att det för gemensamma nämnder kan verksamhet från den egna kommunen övertas. Inte verksamhet som ingår i nämnden verksamhet från andra kommuner.

⁸ Krisledningsnämnden 2021-04-01 §7,

⁹ Krisledningsnämnden 2020-03-25, § 25

¹⁰ Krisledningsnämnden 2021-10-07, § 17

¹¹ Krisledningsnämnden 2020-03-20 § 5

¹² Krisledningsnämnden 2020-03-23 § 6

3.1.2 Bedömning

Vi bedömer att det inte framgår av kommunstyrelsens reglemente ett ansvar för krisberedskap.

Enligt vår bedömning bör uppgifter om krisberedskap framgå av reglementet för att förtydliga styrelsens ansvar inom området. Detta för att säkerställa att ansvarsprincipen efterlevs och att det föreligger en sammanhållen krisberedskap inom kommunen.

Vi bedömer att av reglementet bör styrelsens ansvar för att lämna hjälp/ta emot hjälp av annan kommun eller region och ge ekonomiskt bistånd enligt LEH vid en extraordinär händelse, i de fall krisledningsnämnden inte är aktiverad, framgå.

I kommunstyrelsens delegationsordning saknas det beslutspunkter inom området krisberedskap. **Vi bedömer** att det bör genomföras en analys av vilka beslutspunkter inom krisberedskapsområdet som bör tillföras delegationsordningen. Utan sådana delegationer ser vi risk att beslutsprocessen vid en kris, där initiala beslut ofta behöver fattas minutoperativt, fördröjs väsentligt eller inte fattas av behörig beslutsfattare.

Vi bedömer att krisledningsnämndens reglemente inte är ändamålsenligt samt att nämndens ansvar inte är definierat på ett ändamålsenligt sätt.

Krisledningsnämndens reglemente innehåller i flera delar uppgifter som det inte finns stöd för i LEH, den lagstiftning som reglerar krisledningsnämndens uppgifter.

En krisledningsnämnd har enligt LEH rätt att besluta om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från övriga nämnder i kommunen. Det saknas dock författningsstöd för att överta verksamhet från andra juridiska personer såsom exempelvis från ett kommunalt bolag. I Krisledningsnämndens reglemente anges dock att den kan överta kommunalt bolags verksamhet.

En krisledningsnämnd är efter dess aktivering i ett konstant stadiet av sammanträde. Vi bedömer att det därför inte är författningsenligt att dess ordförande beslutar på nämndens vägnar efter att nämnden är aktiverad. Ordförande kan endast ta beslut i de fall nämnden inte är aktiverad, därefter gäller ett kollektivt bestsfattande.

Enligt kommunallagen antar fullmäktige reglemente om nämnders verksamhet och arbetsformer. Vi bedömer därav att det inte är förenligt med kommunallagen att lämna en uppgift till en funktion såsom kommundirektör eller ordförande i ett reglemente. Särskilt då nämnden, efter att den är aktiverad, har ett **kollektivt beslutsfattande**.

Krisledningsnämnds uppgift är enligt vad som ovan beskrivits att kunna ta över hela eller delar av andra nämnder verksamhetsområden. I samband med pandemin var krisledningsnämnden aktiverad och fattade ett stort antal beslut. Initialt beslutade nämnden att överta nämnders verksamhetsområden och beslut om åtgärder om åtgärder kopplat till coronapandemin. Då kommunen har tre nämnder, kommunstyrelse, valnämnd och överförmyndarnämnd, ser vi inte att krisledningsnämnden bör ha behövt "överta" kommunstyrelsens verksamhet då i princip all samhällsviktig verksamhet ingår inom kommunstyrelsens verksamhetsområde.

I vår granskning av protokoll från när krisledningsnämnden var aktiverad under

pandemin framgår att beslut fattats av nämnden som inte hade bäring på att överta hela eller delar av verksamhetsområden och därefter konsekvenser av ett sådant övertagande. Enligt vår mening borde dessa beslut kunnat fattats av kommunstyrelsen.

Vi ser det inte som motiverat att aktivera krisledningsnämnden enbart för att få ett samlat beslutfattande i samband med att bedöms råda en extraordinär händelse.

Utöver dessa bedömningar innehåller reglementet de delar som är förenliga med lagstiftningen.

3.2 Krisledning

3.2.1 Övergripande krisledning

Av riktlinjer för civilberedskap¹³ framgår att kommunens ansvar för civil beredskap regleras i lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, LEH.

I riktlinjer för civilberedskap beskrivs att ledningsstrukturen ser olika ut beroende på vilken typ av händelse som inträffas, i enlighet med bilden nedan.

| | Normalläge | Kris | Extraordinär händelse | Höjd Beredskap/krig |
|---------------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|
| Politisk nivå | Kommunstyrelsen | | Krisledningsnämnd | Kommunstyrelsen |
| Central tjänstepersonnivå | Kommunledningsgrupp | Central krisledning | | |
| Sektion tjänstepersonnivå | Sektionsledningsgrupp | Sektionskrisledning | | |
| Tjänstepersonnivå | Ledningsgrupp | | | |

3.2.2 Krisledningsorganisation

En ny krisledningsorganisation beslutades av kommunledningen i maj 2024¹⁴. Av intervjuer framgår att den nya krisledningsorganisationen inte har övats vid tiden för granskningen, men att en övning är inplanerad.

¹³ Kommunfullmäktige, 2023-09-21 § 125. Civilberedskap omfattar både arbetet med kris- och krigsberedskap.

¹⁴ KS/2023:265

Tranemo kommun

Granskning av kommunens krisberedskap -kommunövergripande samt verksamhetsspecifikt

2025-02-07

Utöver riktlinjer för civil beredskap finns plan för samhällsstörning och extraordinära händelser¹⁵, som är beslutad av kommundirektör. I denna plan finns en beskrivning av krisledningsorganisationen. Denna beskrivning stämmer inte överens med den krisledningsorganisation som beslutades i maj 2024. Då en ny krisledningsorganisation är beslutad beskriver granskningsrapporten inte den tidigare krisledningsorganisation som framgår av plan för samhällsstörning och extraordinär händelse.

Den nya krisledningsorganisationen framgår av en bilaga till planen enligt tjänsteskrivelsen¹⁶ till beslut om ny krisledningsorganisation. Den nya krisledningsorganisationen finns beskrivet i ett rollkort. Av rollkortet framgår följande avseende krisledningsorganisationens utformning:

- Krisledningsnämnd - fullgöra uppgifter under extraordinära händelser
- Krisledningsstab - består av tjänstemän som bereder ärenden åt beslutsfattare under en samhällsstörning. Stabens huvudsakliga uppgift är att planera och utföra åtgärder för att begränsa konsekvenserna av samhällsstörningen på de samhällsviktiga värden. Till krisledningsstabens hjälp finns stödjande funktioner som vid behov arbetar åt staben i olika frågor.
- Tjänsteperson i beredskap (TiB) är anträffbar dygnet runt i 365 dagar. Uppgiften är att andra myndigheter samt för intern beredskap snabbt ska kunna nå kommunen för att informera om en inträffad händelse.

Krisledningsorganisationen illustreras även enligt nedan bild:

Krisledningsorganisation



¹⁵ Beslutad 2023-06-05 giltig t o m 2027-12-31

¹⁶ KS/2023:265

Tranemo kommun

Granskning av kommunens krisberedskap -kommunövergripande samt verksamhetsspecifikt

2025-02-07

I intervjuer beskrivs att krisorganisationen ska utgå från NATO-standarden med funktionsindelade stab som utgör ett stöd för beslutsfattandet. Detta bekräftas av det rollkort som vi har tagit del av i samband med denna granskning.

Vi noterar att det i plan för församhällstörning och extraordinära händelser framgår att varje sektion och kommunala bolag ska ta fram stabsorganisation och rollkort för sektionernas/bolagens egen organisation vid en samhällsstörning.

I intervjuer beskrivs att den nya krisorganisationen innebär att sektorerna inte ska ha egna krisorganisationer då kommunen inte är så stor. Avsikten är att sektorerna ska bedriva krisberedskapsarbetet i linjen vilket har kommunicerats med de olika sektorerna.

Instruktionen för kommundirektören omfattar inte några uppgifter gällande krisberedskap¹⁷. I intervju beskrivs att det tidigare framgått kommundirektörens roll gällande krisberedskap men det har utgått då kommunen bedömt att detta inte behövs.

En ytterligare beskrivning av kommunens krisledningsorganisation finns i riktlinjer för civilberedskap. Av denna beskrivning framgår följande:

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen leder kommunen vid alla tillfällen förutom vid en extraordinär händelse i fredstid då krisledningsnämnden kan ta över ledningsansvaret.

Krisledningsnämnd

Krisledningsnämnden är kommunens ledande politiska organ om kommunen drabbas av en kris i fredstid som klassas som en extraordinär händelse.

Central krisledning

På tjänstepersonnivå finns en central krisledning. Den aktiveras vid en inträffad händelse när;

- en sektionens egna rutiner eller resurser inte räcker till
- flera sektioner/aktörer är aktiverade och det krävs samordning
- händelsen berör kommunens geografiska område men inte en specifik kommunal verksamhet (tex. större olyckor, skogsbrand, terroråd).

Krislednings sektionsnivå

Händelse som inte kan hanteras enligt sektionens normala rutiner eller av annan anledning bedöms kräva utökat stöd, ska berörd sektionens krisledning aktiveras och centrala krisledningen informeras.

Tjänsteperson i Beredskap (TiB)

Tranemo kommun har en 24/7 organisation för att snabbt kunna börja hantera en händelse.

¹⁷ Dnr KS/2023:68. Beslutad av kommunstyrelsen

3.2.3 Bedömning

Vår bedömning är att den centrala krisledningsorganisationen för krisledningsarbetet inte är ändamålsenlig.

Vi baserar vår bedömning på att det nyligen beslutats om en ny central krisledningsorganisation med en funktionsindelad stab, men att denna ännu inte är övad. Därmed bedömer vi att den inte kan betraktas som implementerad vid tiden för granskningen.

Denna nya krisledningsorganisation innebär dock att det har uppstått motstridigheter mellan denna och andra styrande dokument. Den nya krisledningsorganisationen är inte förenlig med den centrala krisledningsorganisation som beskrivs i plan för samhällsstörning och extraordinära händelser, eller med det som där beskrivs avseende sektionernas egna krisledningsorganisationer. Utöver det ser vi att det finns motstridigheter i beskrivningen av de olika delarna av krisledningsorganisationen när det gäller å ena sidan riktlinjer för civilberedskap och å andra sidan plan för hantering av samhällsstörning och extraordinära händelser.

Därtill framkommer det en otydlighet gällande beslutsfattande för den nya krisledningsorganisationen. Av tjänsteskrivelsen för den nya krisledningsorganisationen framgår att den är beslutad av kommunledningen.

Vi bedömer att kommunledningen inte är en beslutsinstans för detta och det saknas även ett delegerat beslutsfattande i ärendet enligt kommunstyrelsens delegationsordning.

Vi konstaterar att kommunstyrelsen inte beskrivs ingå i den nya krisledningsorganisationen, utan att den endast omfattar krisledningsnämnden.

Krisledningsnämnden ett begränsat beslutsfattande enligt lagstiftningen och kommunstyrelsen har en ledande och samordnade roll i kommunen. Därutöver kan det råda en extraordinär händelse men krisledningsnämnden inte aktiverad. Sammantaget är vår bedömning att kommunstyrelsen bör ingå i krisledningsorganisationen.

Det saknas ett delegerat beslutsfattande gällande omhändertagande av en kris från kommunstyrelsen i dess delegationsordning till olika funktioner i krisledningsorganisationen, se avsnitt 3.1.1.

3.3 Övning, utbildning, information och krisstöd

3.3.1 Utbildning och övning

Av plan för samhällsstörning och extraordinära händelser framgår att förtroendevalda och anställd personal ska få den utbildning och övning som behövs för att de ska kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid.

Vidare framgår av plan för samhällsstörningar och extraordinära händelser att det i kommunens verksamhetsplan för krisberedskap ska beskrivas vilka funktioner som övas och när under mandatperioden. Vid kontakt med kommunen framgår att det är utbildning- och övningsplanen som avses. Av plan för samhällsstörningar och extraordinära händelser anges att krisledningsstaben ska övas 1 gång/år och krisledningsnämnden 1 gång/mandatperiod.

Tranemo kommun

Granskning av kommunens krisberedskap -kommunövergripande samt verksamhetsspecifikt

2025-02-07

Av övning- och utbildningsplanen¹⁸ framgår att syftet med planen är att Tranemos kommun ska öka sin förmåga vid en inträffad händelse. Av planen framgår vilka inom kommunen som ska övas och utbildas och att detta ska ta sin grund utifrån brister som upptäckts i risk- och sårbarhetsanalysen.

Följande tidsplan framgår av utbildnings- och övningsplanen:

| 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
|---------------------------------|---------------------------------------|--|---------------------------------------|
| Krisledningsstab | Krisledningsstab | Krisledningsstab | Krisledningsstab |
| Utbildning Krisledningsnämnd | | Övning Krisledningsnämnd | |
| TiB | TiB | TiB | TiB |
| Krisstöd - Stödpersoner | Krisstöd - Ledningsgrupp | Krisstöd - Stödpersoner | Krisstöd - Ledningsgrupp |
| | Övning/utbildning Omsorgssektionen | Övning/utbildning samhällssektionen | Övning/utbildning Lärandesektionen |
| Kriskommunikation | Kriskommunikation | Kriskommunikation | Kriskommunikation |

I intervju beskrivs att krisberedskapsarbetet påverkats av att tjänsten som krisberedskapssamordnare varit vakant under två år. Det har inneburit att arbetet med utbildningar och övningar har varit eftersatt. I samband med granskningen har kommunen därmed inte kunnat svara på till hur stor del utbildning- och övningsplanen har följts.

Det beskrivs att en ny utbildning är planerad i och med den nya krisledningsorganisationen. För år 2025 är det avsatta medel för övningar där ett paket med övningar ska tas fram. Avsikten är enligt intervju att det blir mer och mer blir seminarieövningar samt att centrala funktioner deltar i vissa utbildningar bland annat med Sjuhärads kommunalförbund.

Enligt riktlinjer för civil beredskap ska resultatet av risk- och sårbarhetsanalysen ligga till grund för de utbildningar och övningar som ska genomföras under mandatperioden. Vi noterar att intervjuer och i utbildning- och övningsplanen framgår inte någon uttrycklig koppling mellan resultatet av risk- och sårbarhetsanalysen och övning – och utbildningsverksamheten.

För lärande-, omsorgs- och samhällssektionen som alla har samhällsviktig verksamhet, beskrivs att det inte skett några specifika övningar för deras verksamhet, utan att de deltar i de centrala övningarna. Av utbildnings- och övningsplanen framgår att varje sektion har en inplanerad övning för åren 2024 till 2026.

¹⁸ Dnr KS/2023:264. Det framgår inte beslutsinstans

3.3.2 Krisinformation och krisstöd

Information till allmänheten

Av riktlinjer för civil beredskap beskrivs att vid en kris är bra kommunikation A och O. Inriktning för kriskommunikation är att den ska vara sann, tydlig och snabb.

Därutöver ska kriskommunikationen vara; öppen, empatisk, ansvarstagande, proaktiv och samstämmig.

Vidare framgår av riktlinjer för civil beredskap att Tranemo kommuns kriskommunikation ska följa den inriktning som Länsstyrelsen i Västra Götaland har tagit fram i form av "Kriskommunikationssamverkan i Västra Götaland, inriktning och rutiner" samt "När de ordinarie kanalerna inte fungerar eller räcker till, kriskommunikation under svåra förhållanden – en vägledning".

Det uppges i intervjuer att det finns en kriskommunikationsplan som inte är aktuell. Avsikten är att det ska tas fram en ny kriskommunikationsplan som ska ingå som en del i kommunikationsplanen. Vidare framgår att det ska ske kontinuitetsplanering för kommunikation och utfallet av kontinuitetsplaneringen ska bli en del av kriskommunikationsplanen. Vi har i samband med denna granskning tagit del av en mall för kriskommunikation benämnd "snabb kommunikation".

I intervjuer framkommer att det finns en avsikt att vid en planerad övning hyra in ett mediaföretag för att öva på kriskommunikation. Vi noterar att kriskommunikation finns med som ett övningsmoment i övnings- och utbildningsplanen för samtliga år som planen gäller för.

Vid intervju beskrivs kriskommunikationsplaneringen på följande sätt: Kommunens hemsida ska vid en kris vara huvudinformativskällan till allmänheten, tillsammans med sociala media kanaler där kommunen finns. Det finns även tillgång till en fristående skrivare och ström i kommunhuset för att skriva ut material i det fall internet och elen är ur bruk. Däremot finns det ett behov av att utveckla på vilka platser i kommunen som ska vara informationspunkter. Det beskrivs att det i dagsläget finns så många platser som ska utgöra fysiska informationspunkter att det kan vara svårt att nå ut med information till alla dessa vid en kris.

Krisstöd

Av riktlinjer för civil beredskap framgår att krisstöd är att i det akuta skedet av en allvarlig händelse stödja individer och familjer, upprätta informations- och stödcentrum samt samverka med övriga organisationer som berörs av händelsen. Krisstöd är att ge så kallad "psykologisk första hjälpen".

I handlingsplan för krisstöd (POSOM), beslutad av kommunstyrelsen¹⁹ anges att den gäller till 2024. I intervjuer uppges att den inte är aktuell.

Handlingsplanen beskriver att krisstöd är psykologiskt och Socialt Omhändertagande. Vidare framgår av handlingsplanen att krisstödet består av en ledningsgrupp, krisstödsledningen, som är underställd krisledningsstaben. Aktivering av krisstödet sker

¹⁹ Kommunstyrelsen 2020-09-28, dnr KS/2019:69

efter godkännande av krisledningsstaben. Till krisstödsledningen finns en stödgrupp knuten som består av frivilliga representanter från kommunens olika sektioner och externa parter som frivilligorganisationer.

I intervju beskrivs att det finns en utsedd krisstödsgrupp som tidigare kallades för POSOM. Avsikten är att den ska aktiveras om det är många som berörs av allmänheten exempelvis en större olycka. Enligt intervju var krisstödsgruppen senast aktiverad i samband med en brand i ett flerfamiljshus. Det framgår inte att det var krisledningsstaben som aktiverade krisstödet såsom handlingsplanen föreskriver.

3.3.3 Bedömning

Vi bedömer att det delvis finns systematiserade utbildningar och övningar till förtroendevalda och personal på en kommunövergripande nivå.

Det finns en utbildnings- och övningsplan på en övergripande nivå som omfattar förtroendevalda och personal. Vidare beskrivs det att övnings- och utbildningsverksamheten har varit eftersatt och det är oklart hur stor del av utbildnings- och övningsverksamheten som har genomförts. Vi ser det som positivt att utbildnings- och övningsverksamheten ska utgå från resultatet av risk- och sårbarhetsanalysen.

Vi bedömer att det delvis finns systematiserade utbildningar och övningar till förtroendevalda och personal som arbetar med den samhällsviktiga verksamheten.

I den övergripande övnings- och utbildningsplanen finns det ett övningstillfälle för varje sektor. Utöver det förekommer det inte någon egen övningsverksamhet i sektorerna.

Vi bedömer att det delvis finns rutiner för hur information till kommunmedborgare och krisstöd ska ske.

Kriskommunikation till medborgare och krisstöd beskrivs övergripande i olika styrande dokument för krisberedskap.

Det finns inte en aktuell kriskommunikationsplan dock framgår det av interjuver hur kommunmedborgare skulle kunna informeras vid kris. Vi ser det positivt att det pågår ett arbete att ta fram en ny kriskommunikationsplan. Handlingsplanen för krisstöd är inte aktuell. Dock finns det en krisstödsgrupp som nyligen har varit aktiverad.

3.4 Risk och sårbarhetsanalys och kontinuitetsplanering

3.4.1 Risk- och sårbarhetsanalyser

Av 2 kap 1 § LEH framgår att kommuner och regioner ska analysera vilka extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen respektive regionen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.

Risk- och sårbarhetsanalysen²⁰ är beslutad av kommunfullmäktige och avser åren 2023–2026. Syftet med risk- och sårbarhetsanalysen är att identifiera kommunens samhällsviktiga verksamheter, identifiera lägsta acceptabla nivå i dessa verksamheter och identifiera de kritiska beroenden som behövs för att upprätthålla den lägsta acceptabla nivån. Syftet är också att bedöma förmågan att upprätthålla den lägsta acceptabla nivån under och efter en fredstida extraordinär händelse eller större störning i de kritiska beroendena. Målet med risk- och sårbarhetsanalysen är den ska utgöra ett planeringsunderlag för de förbättringar som behövs för att kunna stå emot extraordinära händelser och samhällsstörningar i kommunens samhällsviktiga verksamhet.

I risk- och sårbarhetsanalysen finns de olika samhällsviktiga sektorerna enligt MSB:s definition angivna, den samhällsviktiga verksamhet där Tranemo kommun är ansvarig samt vilken del av kommunkoncernens som är ansvarig. Exempelvis beskrivs att Tranemo kommun är ansvarig för gatljus och det är samhällssektionen som är ansvarig inom kommunkoncernen. Därutöver beskrivs den lägsta acceptabla nivån för olika samhällsviktiga verksamheter inom kommunstyrelsens ansvarsområde samt olika kritiska beroenden såsom tillgång till dricksvatten, livsmedel, läkemedel med mer.

De förbättringsområden som anges i risk- och sårbarhetsanalysen är bland annat; reservkraft, nödvattenleveranser, utrymning, stärkt lagerhållning av livsmedel och läkemedel, kostverksamheten, robust kommunikation, kontinuitetsplanering, samordnad krishantering, upprätthålla en väl fungerande krisledning och informationssäkerhet/IT-säkerhet

Det beskrivs att arbetet med nuvarande risk- och sårbarhetsanalys och det efterföljande arbetet med kontinuitetsplanering har till viss del drabbats negativt av svårigheter att rekrytera personal till tjänsten som krisberedskapssamordnare.

3.4.2 Kontinuitetsplanering

Arbetat med kontinuitetsplanering pågår inom de olika samhällsviktiga verksamheterna och det finns stora behov enligt intervjuer att utveckla arbetet med kontinuitetsplaneringen. Vidare framkommer att mycket litet av arbetet med kontinuitetsplanering finns dokumenterat. Därtill framkommer det även brister i samordning och samarbete mellan de olika samhällsviktiga verksamheterna.

En av svårigheterna i arbetet med kontinuitetsplaneringen som lyfts fram är att varje enskild chef har ansvar för kontinuitetsplaneringen för sin verksamhet. För vissa enheter finns rutiner men det saknas ett bakomliggande analysarbete till rutinen. Kommunen har införskaffat ett verksamhetssystem med en särskild modul för att underlätta och systematisera arbetet med risk- och sårbarheter och kontinuitetsplanering.

²⁰ Dnr KS/2023:249

För de olika sektorernas samhällsviktiga verksamhet beskrivs vid de olika intervjuerna att de har kommit olika långt i sitt arbete med kontinuitetsplanering. Analysarbetet pågår men det återstår en del arbete.

Inom exempelvis omsorgssektionen beskrivs att enhetscheferna för samtliga verksamhetsområden har påbörjat arbetet med framtagandet av kontinuitetsplaner. De har kommit olika långt men samtliga är i uppstartsfas.

När det gäller samhällssektionen har det gjorts kontinuitetsplanering inkom kostverksamheten. Det beskrivs att en svårighet inom krisberedskapsarbetet är att exempelvis finns många kök i kommunen, 24 kök och 17 tillagningskök då det kan vara svårt att uppehålla verksamhet i alla kök. Vidare framkommer att det finns en krismeny men inte någon nödmat.

För lärandesektorn beskrivs att det har pågått ett arbete med kontinuitetsplanering på någon nivå, det beskrivs att de har tittat på hur förvaltningen ska hantera ett IT-bortfall. Ytterligare en svårighet som beskrivs är att de har verksamhet på elva orter, vid kris kan det vara svårt att upprätthålla verksamheten på alla orter.

3.4.3 Planering för tillgång till el, vatten, värme, data – och telekommunikation, robusta lokaler samt utrustning

Det beskrivs i intervjuer att arbetet gällande planering för tillgången till el, vatten, värme, data, telekommunikation och andra viktiga system säkerställs i lokalerna behöver utvecklas. Även planeringen för robusta och säkra lokaler ur ett krisberedskapsperspektiv behöver utvecklas. Det finns exempelvis inte tillräckligt med nödvattentankar och det finns inte någon nödvattenplan.

Återkommande i intervjuerna är att det ur ett krisberedskapsperspektiv finns svårigheter med planering för att säkerställa den samhällsviktiga verksamheternas tillgång till exempelvis el, vatten och värme, eftersom kommunen bedriver samhällsviktig verksamhet på många platser i kommunen. Det innebär att det kan vara svårt att tillgodose behoven om resurserna är begränsade som de kan vara i samband med en kris. Vidare framkommer det i intervjuer att det finns behov av ökade resurser för exempelvis reservkraft.

3.4.4 Bedömning

Vi bedömer att det finns en sammanställd risk- och sårbarhetsanalys som är ändamålsenlig och i enlighet med gällande regler.

Den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen är beslutad av kommunfullmäktige och gäller för hela kommunen. Risk- och sårbarhetsanalysen har analyserat sannolikheten för olika händelser som kan inträffa i den samhällsviktiga verksamheten i enlighet med vad som anges i 2 kap 1 § LEH.

Vi bedömer att analysarbetet av risker och sårbarheter är systematiserat och ändamålsenligt inom kommunstyrelsen ur ett övergripande perspektiv.

Analysarbetet av risker och sårbarheter har skett enligt en given metod.

Vi bedömer att styrelsen har analyserat sin samhällsviktiga verksamhet och kritiska beroenden inom ramen för arbetet med risk- och sårbarhetsanalys

De olika samhällsviktiga sektorerna enligt MSB är angivna och för vem som är ansvarig inom kommunkoncernen. Det är i stort sett enbart inom kommunstyrelsens ansvarsområde som det finns samhällsviktig verksamhet. Därutöver har kritiska beroenden identifierats och en lägsta nivå är identifierad.

Det finns inte en kontinuitetsplanering med en tydlig koppling till genomförd risk- och sårbarhetsanalys ur ett kommunövergripande perspektiv

Det beskrivs ur ett kommunövergripande perspektiv att det saknas ett sammanhållet arbete gällande kontinuitetsplaneringen där samarbetet behöver utvecklas mellan de olika verksamheterna. Därtill finns det mycket lite dokumentation av kontinuitetsplaneringen. Kommunen har införskaffat ett verksamhetssystem för arbetet vilket vi ser som positivt.

Det finns inte en kontinuitetsplanering för den samhällsviktiga verksamheten med en tydlig koppling till den samhällsviktiga verksamheten.

Det har påbörjats ett arbete gällande kontinuitetsplaneringen men det beskrivs att arbetet är i sin uppstart.

Det finns inte planering som är ändamålsenlig för hur behovet av robusta och säkra lokaler samt utrustning ska tillgodoses. Det finns inte heller en planering för hur tillgången till el, vatten, värme, data- och telekommunikation och andra viktiga system säkerställs i lokalerna.

Det är påbörjat ett arbete när det gäller planeringen gällande tillgången till el, vatten, värme, data -och telekommunikation säkerställs i lokalerna samt behovet av robusta lokaler. En svårighet i planeringsarbetet är att kommun bedriver samhällsviktig verksamhet på många platser och det kan vara svårt att upprätthålla den samhällsviktiga verksamheten på samtliga platser om det vid en kris finns begränsat tillgång till exempelvis vatten eller värme.

3.5 Uppföljning och kontroll

Av risk- och sårbarhetsanalysen framgår det inte några uppgifter om hur det arbetet ska följas upp med hjälp av indikatorer. I intervjuer har det inte framkommit hur arbetet med uppföljningen av risk- och sårbarhetsanalyserna sker. Det beskrivs dock att genom det nya verksamhetssystemet för risk- och sårbarhetsanalyser förbättras möjligheterna till en systematiserad uppföljning. Även kommunstyrelsen har tillgång till det verksamhetssystemet och kan där följa upp alla verksamheter. I övrigt sker det inte någon uppföljning gällande krisberedskapsarbetet av kommunstyrelsen.

Varken i plan för samhällsstörning och extraordinära händelser eller i riktlinjer för civil beredskap framgår det uppgifter gällande uppföljning.

Tranemo kommun

Granskning av kommunens krisberedskap -kommunövergripande samt verksamhetsspecifikt

2025-02-07

I uppföljningen av intern kontroll²¹ Tranemo kommun 2024 framgår olika kontrollområden inom området krisberedskap. Nedan beskrivs de kontrollområden som har bäring på denna granskning.

- Kontrollmoment förmågan enligt 2 kap LEH gällande förberedelser för verksamhet under extraordinära händelser i fredstid. Bedömningen är Tranemo kommun uppfyller kraven samt att kontrollpunkten är svår att kontrollera.
- Kontrollmoment är krisledningsnämnden och dess verksamhet. Bedömningen att kommunen uppfyller kraven och någon åtgärd inte behövs.
- Kontrollmoment utbildning och övning. Bedömning är att kommunen inte uppfyller kraven och åtgärd behövs.

Det har i intervjuer inte framkommit att det sker någon annan form av uppföljning inom krisberedskapsområdet exempelvis efter händelser genom exempelvis "After Action Review"²² eller efter genomförda övning- och utbildningar.

3.5.1 Bedömning

Vi bedömer att det inte sker någon regelbunden uppföljning av risk- och sårbarhetsanalysen med hjälp av indikatorer.

Varken i styrande dokument, i risk – och sårbarhetsanalysen eller i intervjuer beskrivs någon regelbunden uppföljning. Vi ser det dock som positivt att kommunen ska börja använda ett verksamhetssystem gällande risk- och sårbarhetsanalyser.

Vi bedömer att det delvis sker systematiskt arbete med uppföljning och/eller intern kontroll av krisberedskapsarbetet.

Det finns en intern kontroll inom krisberedskapsområdet.

Det sker inte någon systematiserad uppföljning efter exempelvis en händelse och det framgår inte i några av de styrande dokumenten något om uppföljning. Kommunstyrelsen tar inte del av någon särskild uppföljning gällande krisberedskapen.

²¹ Uppföljning per tertial 2

²² After Action Review (AAR): Metod för att fånga upp lärdomar exempelvis efter en kris. Det är en vedertagen metod som används inom krisberedskapsområdet.

4 Samlad bedömning och rekommendationer

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen bedriver ett ändamålsenligt övergripande/sammanhållande krisberedskapsarbete. I granskningen ingår även att bedöma om kommunstyrelsen tillsett en krisberedskap för den samhällsviktiga verksamheten som ingår i styrelsens ansvarsområde.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen endast delvis bedriver ett ändamålsenligt övergripande/sammanhållande krisberedskapsarbete.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens andra syfte är att kommunstyrelsen inte har tillsett en krisberedskap för den samhällsviktiga verksamheten inom sitt verksamhetsområde.

Vi noterar att kommunstyrelsen är lyhörd för denna granskning och kommer att påbörja ett förbättringsarbete efter att ha mottagit granskningsrapporten. Detta bedöms som positivt.

Bakgrunden till vår samlade bedömning är att granskningen visat det saknas ett systematiserat arbetssätt när det gäller kontinuitetsplanering, att övnings- och utbildningsverksamheten är eftersatt och att krisledningsorganisationens olika delar behöver utvecklas och tydligare definieras. För att exemplifiera saknas det både ett ansvar för krisberedskap i kommunstyrelsens reglemente samt beslutspunkter inom området krisberedskap i delegationsordningen. Utöver det är krisledningsnämndens reglemente inte författningensligt och krisledningsnämnden har använts på ett sådant sätt som inte är i överstämmande med lagstiftningen.

Vi ser dock positivt att det finns en nyligen beslutad krisledningsorganisation med en funktionsindelad stab samt att det finns en förståelse i delar av organisationen för att det finns stora utvecklingsmöjligheter inom området krisberedskap.

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Tillse att ansvar och uppgifter kopplade till krisberedskap tydliggörs i styrelsens reglemente och därefter för beslut av fullmäktige.
- Tillse att fördelning av ansvaret för uppgifterna att lämna hjälp till annan kommun/region och att ge ekonomiskt bistånd enligt LEH, framgår av styrelsens reglemente.
- Tillse att krisledningsnämndens reglemente revideras och därefter för beslut av fullmäktige. Idag finns delar som inte har stöd i lagstiftningen och som behöver snarast revideras.
- Säkerställa att det finns beslutspunkter i delegationsordningen gällande krisberedskap.
- Genomföra en översyn av beslutsnivåer för de olika styrande dokumenten inom krisberedskapsområdet

Tranemo kommun

Granskning av kommunens krisberedskap -kommunövergripande samt verksamhetsspecifikt

2025-02-07

- Genomföra en översyn av samtliga styrande dokument inom krisberedskapsområdet för att säkerställa såväl samsyn som aktualitet.
- Säkerställa att det finns ett systematiskt arbetssätt gällande kontinuitetsplanering för de samhällsviktiga verksamheterna
- Säkerställa att det finns en planering för bortfall av el, värme, vatten, telefoni, IT
- Initiera en översyn en prioritering mellan de olika samhällsviktiga verksamheterna inom kommunens olika orter i syfte för att kunna hantera en kris.
- Tillse för att utbildnings- och övningsverksamheten utvecklas i olika delar av den samhällsviktiga verksamheten
- Tillse att det finns en kriskommunikationsplan
- Säkerställa att den nya krisledningsorganisationen implementeras för att säkerställa dess ändamålsenlighet.
- Säkerställa att det finns ett systematiskt arbetssätt gällande uppföljning inom krisberedskapsområdet, särskilt efter en kris.
- Säkerställa att det sker en systematiserad uppföljning av hela arbetet med risk- och sårbarhetsanalys och efterföljande kontinuitetsplanering.



Tranemo kommun

Granskning av kommunens krisberedskap -kommunövergripande samt verksamhetspecifikt

2025-02-07

Datum som ovan

KPMG AB

Maria Wiksten
Verksamhetsrevisor

Olle Andersson
Verksamhetsrevisor

Viktoria Bernstam
Kundansvarig
Certifierad kommunal yrkesrevisor

Detta dokument har upprättats enbart för i dokumentet angiven uppdragsgivare och är baserat på det särskilda uppdrag som är avtalat mellan KPMG AB och uppdragsgivaren. KPMG AB tar inte ansvar för om andra än uppdragsgivaren använder dokumentet och informationen i dokumentet. Informationen i dokumentet kan bara garanteras vara aktuell vid tidpunkten för publicerandet av detta dokument. Huruvida detta dokument ska anses vara allmän handling hos mottagaren regleras i offentlighets- och sekretesslagen samt i tryckfrihetsförordningen.



Tranemo kommun

Granskning av kommunens krisberedskap -kommunövergripande samt verksamhetsspecifikt

2025-02-07

Bilaga A

Styrande och stödjande dokument som ingått i granskningen:

- Reglemente för kommunstyrelsen och krisledningsnämnden
- Kommunstyrelsens delegationsordning
- Handlingsplan för krisstöd
- Instruktion för kommundirektör
- Internkontroll krisberedskap
- Övning – och utbildningsplan
- Plan för samhällsstörning och extraordinär händelse
- Riktlinjer för civil beredskap
- Risk- och sårbarhetsanalys för Tranemo kommun 2023–2026
- Tjänsteskrivelse beslut ny krisledningsorganisation
- Rollkort krisledningsorganisation
- Mall för kriskommunikation