

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Lärandeutskottet
2023-02-16

Plats Forumsalen i Tranemo

Tid 08:30 -12:00

Närvarande **Beslutande**

Emelie Romland (C), ordförande
Rose Torkelsson, (S) 2e vice ordf.

Övriga närvarande

Anne Steine, processekreterare
Driton Bilalli, (S) allmänna utskottet § 5
Lennart Haglund, (C) allmänna utskottet § 5
Kathleen Wireklev, (M) tj ers. allmänna utskottet § 5
Victoria Haraldson, (C) omsorgsutskottet § 5
Ellinor Liljegren Kalmar, (M) omsorgsutskottet § 5
Lena Eksberg, (S) omsorgsutskottet § 5
Carita Brovall, kommunchef § 5
Angela Madsen Jonsson, sektionschef omsorg § 5
Patrik Westerlund, sektionschef samhäll § 5
Julio Garcia Atterström, sektionschef § 5-17
Veronica Ronnemo, kommunikatör
Sanna Pihlajamäki, processekreterare
Anna Carlsson, processekreterare

Paragrafer § 5-§ 17

Utses att justera Rose Torkelsson, (S)

Protokollet signeras digitalt

Underskrifter

Sekreterare **Protokollet signeras digitalt**
Anne Steine, processekreterare

Ordförande **Protokollet signeras digitalt**
Emelie Romland, (C)

Justeringsperson **Protokollet signeras digitalt**
Rose Torkelsson (S)

ANSLAG/BEVIS

Organ Lärandeutskottet

Ordförandes sign | Justerares sign | Justerares sign | Sekr sign | Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Lärandeutskottet
2023-02-16

Sammanträdesdatum 2023-02-16
Anslaget under tiden 2023-02-17—2023-03-13

Förvaringsplats Kommunkontoret, Tranemo
för protokoll

Protokollet är justerat, vilket tillkännagivits genom anslag

Underskrift
Anne Steine

§ 5 Medborgarförslag om ungdomsråd KS/2022:297

Lärandeuskottets förslag till kommunstyrelsen Kommunfullmäktige beslutar

- Medborgarförslaget antas.
- Ge förvaltningen i uppdrag att utreda hur ett ungdomsråd kan organiseras och integreras i den kommunala strukturen.

Alla beslut som rör barn ska vara barnrättsbaserade i enlighet med barnkonventionen. Beslut ska alltid föregås av prövning av barnets bästa och i större frågor samt vid beslut som kan ha negativ inverkan på barnet/barnen, ska föregås av en barnkonsekvensanalys.

Beslutsmotivering

Ett av Tranemo kommuns utvecklingsområde heter "Våra barn är vår framtid". I kommunens vision och strategisk plan kan man gällande det utvecklingsområdet läsa, "Genom att investera i barn och ungas uppväxt lägger vi grunden till deras och Tranemos framtid". Regeringens ungdomspolitiska mål lyder "att alla ungdomar ska ha goda levnadsvillkor, makt att forma sina liv och inflytande över samhällsutvecklingen". Ungas rätt till inflytande är också fastslagen i flera lagar, bland annat kommunallagen, skollagen och socialtjänstlagen. Ungas rättigheter finns beskrivet i EU:s olika fördrag och artiklar. Enligt FN:s konvention om barnets rättigheter, som blir del av svenska lagstiftning 2020, ska barn upp till 18 år kunna göra sina röster hörda samt bli informerade om beslut som gäller dem.

Myndigheten för civil- och samhällsfrågor (MUCF) lyfter fram i sin rapport **Ungas möjligheter till inflytande på lokal nivå – Fokus 19**, att unga i Sverige är intresserade av samhällsfrågor och vill vara med och påverka lokalt. Men de upplever oftast att beslutsfattare varken lyssnar eller bryr sig om deras synpunkter. Unga deltar sällan i beslutsprocesserna. MUCF:s generaldirektör Lena Nyberg, uttryckte följande i samband med publiceringen av rapporten:

Många kommuner bedriver ett imponerande arbete för att skapa delaktighet och inflytande för unga. Men vi ser stora skillnader, både sett till ambitionsnivå och till hur stor grupp unga som nås. Därför föreslår vi nu fler och fördjupade insatser för att öka ungas kunskaper om demokrati och delaktighet i lokala beslutsprocesser (MUCF:s hemsida).

Tranemo kommun har i dagsläget inte något formellt forum för ungdomsinflytande. I ljuset av det lagrum och den visions- och strategiplan som anges ovan ämnar förvaltningen föreslå KF att anta förslagsställarens förslag att införa ett ungdomsråd samt ge förvaltningen i uppdrag att utreda hur ett ungdomsråd skulle kunna organiseras och integreras i den kommunala strukturen.

Ärendet

Love Andersson lämnade 2022-06-07 ett medborgarförslag om att införa ett ungdomsråd som ett led i att skapa en attraktiv kommun för barn och unga.

Skolchefen kontaktade förslagsställaren den 3 januari 2023 för att föra en närmare dialog om hans förslag.

Förslagsställaren föreslår att ett ungdomsråd införs där ungdomar kan diskutera sina behov och önskemål för kommunen tillsammans med kommunens politiker och tjänstemän. Förslagsställaren föreslår även att det årligen budgeteras för ett anslag som ungdomsrådet kan disponera vid fördelning av pengar till olika aktiviteter som ska kunna gynna barn och unga i Tranemos kommun.

Förslagsställaren anser att tillskapandet av ett ungdomsråd som får möjlighet att fördela pengar till aktiviteter för barn och unga kommer att leda till att göra Tranemos kommun mer attraktiv för just denna målgrupp. Ett ungdomsråd kommer enligt förslagsställaren även att bidra till att fler yngre medborgare blir engagerade i politik och i politiska partier.

Förslagsställaren avslutar sitt resonemang med att erinra om att det idag finns ungdomsråd i många kommuner och att hans uppfattning är att dessa kommuner är mycket nöjda med sitt arbete kring ungdomsrådet.

Ett av Tranemo kommuns utvecklingsområde heter *"Våra barn är vår framtid"*. I kommunens vision och strategisk plan kan man gällande det utvecklingsområdet läsa, *"Genom att investera i barn och ungas uppväxt lägger vi grunden till deras och Tranemos framtid"*. Regeringens ungdomspolitiska mål lyder *"att alla ungdomar ska ha goda levnadsvillkor, makt att forma sina liv och inflytande över samhällsutvecklingen"*. Ungas rätt till inflytande är också fastslagen i flera lagar, bland annat kommunallagen, skollagen och socialtjänstlagen. Ungas rättigheter finns beskrivet i EU:s olika fördrag och artiklar. Enligt FN:s konvention om barnets rättigheter, som blir del av svenska lagstiftning 2020, ska barn upp till 18 år kunna göra sina röster hörda samt bli informerade om beslut som gäller dem.

Myndigheten för civil- och samhällsfrågor (MUCF) lyfter fram i sin rapport **Ungas möjligheter till inflytande på lokal nivå – Fokus 19**, att unga i Sverige är intresserade av samhällsfrågor och vill vara med och påverka lokalt. Men de upplever oftast att

beslutsfattare varken lyssnar eller bryr sig om deras synpunkter. Unga deltar sällan i beslutsprocesserna.

Tranemo kommun har i dagsläget inte något formellt forum för ungdomsinflytande. I ljuset av det lagrum och den visions- och strategiplan som anges ovan ämnar förvaltningen föreslå KF att anta förslagsställarens förslag att införa ett ungdomsråd samt ge förvaltningen i uppdrag att utreda hur ett ungdomsråd skulle kunna organiseras och integreras i den kommunala strukturen.

Samråd genomförs med allmänna utskottet och omsorgsutskottet.

Barnkonventionen

Den barnrättsanalys som har gjorts kring den fråga som lyfts i denna tjänsteskrivelse tar sitt avstamp i följande artikel ur Barnkonventionen, vilka sammanfattat föreskriver att:

- Barn har rätt att uttrycka sin mening och höras i alla frågor som rör barnet. Hänsyn ska tas till barnets åsikter, utifrån barnets ålder och mognad (art 12).
- Barn har rätt till yttrandefrihet; att tänka, tycka och uttrycka sina åsikter, med respekt för andra personers rättigheter (art 13).
- Barn med funktionsnedsättning har rätt till ett fullvärdigt och anständigt liv samt hjälp att aktivt delta i samhället (art 23).

Förutsättningarna för våra barn och unga att få göra sin röst hörd och ha inflytande i frågor som berör deras liv bedöms öka i och med införande av ett ungdomsråd. Dock behöver det göras tydligt i vilket/a syfte/n inflytandeforumet inrättas och vad det innebär att unga ska ges möjlighet att utöva inflytande, samt hur forumet ska integreras i den kommunala strukturen i övrigt. I annat fall finns det risk för att det skapas förväntningar kring ungdomsrådet som kan bli motstridiga (ur **Ungas möjligheter till inflytande på lokal nivå, Fokus 19**, sid 32).

En återkommande slutsats från utvärderingar och tidigare studier är att satsningar på ungas inflytande ofta når en begränsad grupp och att dessa sällan är representativa för unga som grupp. Detta gäller i synnerhet för ungdomsråd, som närmast definitionsmässigt innebär att det endast är möjligt att ge en mindre grupp av unga inflytande. En rad undersökningar har visat att unga med högutbildade föräldrar ofta är överrepresenterade, medan unga med utländsk bakgrund och unga som är socioekonomiskt utsatta och/eller har någon funktionsvariation ofta är underrepresenterade (ur **Nya portar? Ungas politiska delaktighet i politiska beslutsprocesser på kommunal nivå**, E Andersson, 2015, och **Fokus 10. En analys av ungas inflytande**, Ungdomsstyrelsen, 2010).

Jämställdhet- och rättighetsanalys

Konsekvenserna av att införa ett ungdomsråd i Tranemo kommun kan, ur ett jämställdhets- och rättighetsperspektiv, sammanfattas som följer. Analysen har speglats mot Tranemo kommuns nuvarande mål utefter CEMR-deklarationen, antagen KF 2012-05-28:

Hälsopåverkan för såväl kvinnor och män, pojkar och flickor

1. Barn och ungas uppväxt
2. Kommunen som tjänsteleverantör
3. Samverkan mellan kommunens alla aktörer
4. Jämställd arbetsgivare
5. Demokrati och förvaltning

Att införa ett ungdomsråd i Tranemo kommun bör ses som positivt ur ett jämställdhetsperspektiv, särskilt med hänsyn till mål 1, 2, 4 och 6 i CEMR-deklarationen. Detta givet att syftet med inflytandeforumet och vad det innebär att unga ska ges möjlighet att utöva inflytande förtydligas. Det är som ovan sagt även viktigt att det utarbetas en plan för hur ungdomsrådet ska integreras i den kommunala strukturen i övrigt.

Arbetet med inflytande och jämställdhet bland unga bör i många avseenden ske parallellt (ur **Unga och jämställdhet, Fokus 13**, 2013, sid 265). För att stärka jämställdheten inom inflytandeområdet är det alltså önskvärt att dessa frågor kopplas samman. En reflektion är att jämställdhetsprojekt ofta fokuserat på att stärka tjejer och varit mindre inriktade på killars roll i jämställdhetsarbetet. Arbetet i och med ungdomsrådet bör därför involvera både tjejer och killar.

Att anta ett normkritiskt perspektiv är dessutom något som blivit allt vanligare de senaste åren och som skulle kunna vara ett lämpligt sätt att få tjejer och killar att bryta invanda mönster kring inflytande. Det kan också finnas vinster med att uppmärksamma att inte alla identifierar sig som tjejer eller killar och att alla inkluderas i jämställdhetsarbetet.

Ekonomisk påverkan

Ett ungdomsråd med eget anslag kommer att ha en viss ekonomisk påverkan som bedöms kunna lösas inom befintlig budgetram, genom samfinansiering från Lärande-, Omsorgs- och Samhällssektionen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelsen 2023-01-05

Medborgarförslag om ungdomsråd

Föredragning och debatt

Sektionschef Julio Garcia Atterström föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Förslagsställare: Love Andersson, Lingonstigen 13, 51493 Ambjörnarp

Lärandesektionen: Julio García Atterström, sektionschef, handläggare

Omsorgssektionen: Torbjörn Georgsson, verksamhetschef, och Frida Jonassen,
verksamhetsutvecklare

Samhällssektionen: Juan Echevarría, verksamhetschef

Ekonomiavdelningen: Konrad Fredh, ekonomichef

Slutinstans

Kommunfullmäktige

Status

Kommunstyrelsen

§ 6 Medborgarförslag om saknad av gymnasieprogram på Tranemo gymnasieskolan. KS/2022:318

Lärandeuskottets förslag till kommunstyrelsen Kommunfullmäktige beslutar

- Medborgarförslaget avslås.

Alla beslut som rör barn ska vara barnrättsbaserade i enlighet med barnkonventionen. Beslut ska alltid föregås av prövning av barnets bästa och i större frågor samt vid beslut som kan ha negativ inverkan på barnet/barnen, ska föregås av en barnkonsekvensanalys.

Beslutsmotivering

Det finns alldeles för få sökande till Barn- och Fritidsprogrammet inför hösten 2023, nämligen två. Om vi skulle ta hem de elever som är folkbokförda i Tranemo och som för närvarande läser detta program i andra kommuner skulle det sammanlagt bli fem elever i alla årskurser.

Söktrycket till Barn- och Fritidsprogrammet bland förstahandsvals elever som är folkbokförda i Tranemo kommun har sedan 2017 stadigt legat mellan från två till fyra. För elever som är folkbokförda i Svenljunga ligger söktrycket på samma nivå sedan 2020.

Ärendet

Therese Leandersson och Marie Hammarstedt har 2022-06-15 lämnat ett medborgarförslag om att återinföra Barn- och Fritidsprogrammet på Tranemos gymnasieskola.

Skolchefen har senast 28 november 2022 brevlades varit i kontakt med förslagsställarna för att föra en närmare dialog om deras förslag.

Förslagsställarna anser att det på Tranemos gymnasieskola (TG) idag inte erbjuds ett tillräckligt stort utbud av program, som skulle kunna vara intressanta för tjejer som inte avser att läsa högskoleförberedande program. Förslagsställarna menar även på att det för ungdomarna blir både långa skoldagar och inte samma trygghet när de får resa till Borås eller Ulricehamn, som om de skulle få möjlighet att läsa programmet på TG.

Dessvärre har söktrycket till Barn- och Fritidsprogrammet bland förstahandsvals elever som är folkbokförda i Tranemo kommun, sedan 2017 stadigt legat mellan fyra till två. För elever som är folkbokförda i Svenljunga ligger söktrycket på samma nivå sedan 2020. Om vi skulle

ta hem de elever som är folkbokförda i Tranemo och som för närvarande läser detta program i andra kommuner skulle det sammanlagt bli fem elever i alla årskurser.

Den 27 november 2019 utredde förvaltningen möjligheten att kombinera Barn- och Fritidsprogrammet med Vård- och Omsorgsprogrammet. Den slutsats som utredaren Sven-Olof Egbo, till vardags biträdande rektor på TG, kom fram till var följande:

”En satsning på Barn och Fritid (BF) skulle på tre läsår kosta 1 250 000 kr. I nuläget finns det tre heltidstjänster på Vård och Omsorg (VO/VOX). Jag ser att vi kan ha fem tjänster totalt på BF-VO/VOX, viss samordningsförtjänst med att kunna samläsa vissa kurser i BF/VO och på det viset tjäna in en halv tjänst. Söktrycket till BF är inte så stort, siffror från antagningen.”

2019 fick förvaltningen i uppdrag att undersöka möjligheten att starta Barn- och Fritidsprogrammet igen i syfte att underlätta kompetensförsörjning (KS/2019:592). Redan då konstaterade man att söktrycket var för lågt för att ett återinförande av programmet skulle bli kostnadsneutralt.

I ljuset av ovannämnda utredningar och med tanke på att söktrycket sedan 2019 ytterligare minskat kan varken återinförandet av Barn- och Fritidsprogrammet eller tillskapandet av kombinationslösningen BF-VO/VOX anses vara ekonomiskt möjliga.

Barnkonventionen

Den barnrättsanalys som har gjorts i den fråga som lyfts i denna tjänsteskrivelse tar sitt avstamp i artikel 3 ur Barnkonventionen, vilket sammanfattat föreskriver att det som bedöms vara barnens bästa ska beaktas i första hand i alla beslut som rör barn.

Förutsättningarna för våra ungdomar att få en fortsatt trygg, lugn och förutsägbar uppväxt bedöms som goda om de går sin utbildning på TG. En del av våra unga, inte sällan främst tjejer, anger dock vid verksamhetsbesök eller andra samtal med förvaltningen, att de gärna vill prova andra sammanhang, efter genomförd grundskola i kommunen.

Jämställdhet- och rättighetsanalys

Konsekvenserna av att återinföra Barn- och Fritidsprogrammet på TG alternativt att fortsätta att tillhandahålla den utbildningen åt våra elever hos andra huvudmän kan, ur ett jämställdhets- och rättighetsperspektiv, sammanfattas som följer. Analysen har speglats mot Tranemo kommuns nuvarande mål utefter CEMR-deklarationen, antagen KF 2012-05-28:

Hälsopåverkan för såväl kvinnor och män, pojkar och flickor

1. Barn och ungas uppväxt
2. Kommunen som tjänsteleverantör
3. Samverkan mellan kommunens alla aktörer
4. Jämställd arbetsgivare
5. Demokrati och förvaltning

Lå 22-23 utgör flickorna enbart 38% av de elever som går på Tranemos gymnasieskola. Det programutbud som idag finns på TG kan anses vara en bra blandning av högskoleförberedande- och yrkesutbildningar (4/4). Dock söker sig många av Tranemos flickor till andra kommuner, främst Borås, för program som också erbjuds på TG. De program som mest sticker ut i detta avseende är Samhällsvetenskapsprogrammet, Naturvetenskapsprogrammet och Vård- och Omsorgsprogrammet.

Att inte återinföra Barn- och fritidsprogrammet kan därför ses som negativt för flickor, särskilt med hänsyn tagen till mål 1, 2, 3 och 5 i CEMR-deklarationen. Detta givet att söktrycket de nästkommande åren ökar till detta program och att antalet elever i samtliga eller någon av årskurserna håller sig runt 20 elever.

Ekonomisk påverkan

Ett införande av Barn- och Fritid som nytt program skulle medföra en ökning av personalkostnaderna med ca 1,8 mkr. Tre lärartjänster behövs för att kunna ge undervisning i samtliga ämnen. För att denna kostnad skulle bli neutral skulle det behövas ca 20 elever som går programmet i samtliga eller i någon av årskurserna.

Ett införande av kombinationslösning BF-VO/VOX skulle medföra en ökning av personalkostnaderna med ca 1,3 mk. Två och en halv lärartjänster behövs för att kunna ge undervisning i samtliga ämnen. För att denna kostnad skulle bli neutral skulle det behövas ca 20 elever som går programmet i samtliga eller i någon av årskurserna.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelsen 2022-12-28

Föredragning och debatt

Sektionschef Julio Garcia Atterström föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Therese Leandersson, Bygärdesvägen 70, 514 94 Sjötofta
Lärandesektionen



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Lärandeutskottet
2023-02-16

Slutinstans

Kommunfullmäktige

Status

Kommunstyrelsen

Addo Sign ID-nummer : f307591a-59b9-4d55-b2a8-902897b038af

§ 7 Medborgarförslag om Pågående dödligt våld, PDV, övningar för skolorna KS/2022:274

Lärandeuskottets förslag till kommunstyrelsen Kommunfullmäktige beslutar

- Medborgarförslaget antas

Beslutsmotivering

Samsyn råder med förslagsställaren gällande behov av utbildning av all personal inom Lärandesektionen inom området pågående dödligt våld för att öka tryggheten i förskolor och skolor. Utbildning av all personal planeras genomföras den 6 mars. Tanken är att sedan också inventera i varje verksamhet vilka risker som finns och hur man kan agera vid en eventuell händelse av dödligt våld.

Sammanfattning av ärendet

Emma Nyberg har 2022-05-30 lämnat ett medborgarförslag angående Pågående dödligt våld (PDV) och övning på skolorna för att kunna bemöta detta.

Medborgarförslaget antas. En utbildning planeras att genomföras den 6 mars genom extern föreläsare. Handlingsplaner kommer att tas fram för varje verksamhet för att förebygga och skapa både praktisk och mental förberedelse.

Rutiner skapas också för att över tid upprätthålla kunskapen om pågående dödligt våld.

Ärendet

Emma Nyberg har 2022-05-30 lämnat ett medborgarförslag om Pågående dödligt våld, PDV, övningar för skolorna. Förslagsställaren anser att Tranemo kommun *bör ha en ökad trygghet på sina skolor och att man förutom brandövningar bör ha som en ny standard att ha PDV, pågående dödligt våld, övningar på våra skolor. Att all personal och elever på skolorna bör veta likaväl som brandutrymning att inrymma vid en eventuell PDV-attack*

Förvaltningen var i kontakt med förslagsställaren 2023-01-20 för att ge förslagsställaren tillfälle att utveckla sitt förslag. Vid samtalet redogjorde förslagsställaren att avsikten med medborgarförslaget var att lyfta upp vikten av förberedelse för lärare och elever att hantera en eventuell situation med pågående dödligt våld. Att det likväl som det finns kunskaper om utrymning vid brand, också borde finnas kunskaper om hur inrymning kan genomföras vid

pågående dödligt våld. Rutiner vid och kompetensutveckling kring PDV bör vara en del av det förebyggande arbetet på skolor och förskolor, anser förslagsställaren.

Förvaltningen har sedan tidigare identifierat liknande behov som förslagsställaren framhåller i sin skrivelse. Verksamheterna inom Lärandesektionen har inte haft några tydliga rutiner för hur man agerar vid yttre våld. I våra grannkommuner, särskilt i Borås, har man de senaste två åren arbetat med denna fråga både på enhets- och förvaltningsnivå. Tankar har därför funnits sedan läsårsstarten om att tillsätta arbetsgrupp som tar fram rutin för hur de olika verksamheterna inom Lärandesektionen skall agera vid pågående yttre våld.

Mot denna bakgrund och på uppdrag av skolchefen tillsattes tidigt under hösten 2022 en arbetsgrupp med uppgift att ta fram ett förslag till rutin vid pågående yttre våld. En plan för kompetensutveckling skulle också bifogas rutinen.

Arbetsgruppen bestod av:

- Administrativ chef Lärandesektionen
- Säkerhetssamordnare
- Projektledare Samhällssektionen
- Bitr Rektor Gymnasiet
- Bitr Rektor Tranängskolan 7 - 9
- Rektor Länghems förskoleområde
- Huvudskyddsombud Lärarnas Riksförbund
- Huvudskyddsombud Lärarförbundet

Arbetsgruppen har träffats under hösten vid två tillfällen och tagit fram följande process och insatser:

- Föreläsning av Lena Liljedahl 6 mars för all personal inom Lärandesektionen och även personal från andra sektioner som arbetar inom verksamheten kommer ges möjlighet att delta.
- Föreläsaren förbereder genom att kort informera chefsgruppen på chefsmöte i februari.
- Rutiner tas fram för Lärandesektionen för att upprätthålla kompetens och ansvarsfördelning. Omfattar också hur vi informerar nyanställda.
- Mall för handlingsplan tas fram så att varje verksamhet får stöd i att inventera och utforma åtgärder.
- I arbetet att skapa denna lokala handlingsplan kommer stöd att ges från Trygghetssamordnare och workshop genomförs med rektorer och representanter från samtliga verksamheter

Samsyn råder med förslagsställaren gällande behov av utbildning av all personal inom Lärandesektionen inom området pågående dödligt våld för att öka tryggheten i förskolor och skolor. Även om förvaltningen delvis redan arbetar med frågan behöver processer och rutiner också förankras hos KF, varför förvaltningen föreslår KS att anta medborgarförslaget.

Barnkonventionen

Att anta motionen medför inga negativa effekter ur ett barnrättsperspektiv.

Insatserna bedöms leda till ökad trygghet samt minska effekterna från en eventuell händelse som kan kategoriseras som PDV.

Jämställdhet- och rättighetsanalys

Att anta motionen har ingen negativ påverkan utifrån ett jämställdhets- och rättighetsperspektiv. Insatserna omfattar samliga barn/elever och personal inom alla verksamheter.

Ekonomisk påverkan

De kostnader som förslaget medför är:

- Föreläsare 6 mars enligt offert 27 000 kr
- Webverktyg för årlig repetition och utbildning av nya medarbetare för upprätthållande av kompetensen inom området. Offert 40 000 kr (engångskostnad).

Kostnaderna ovan belastar Lärandesektionens driftsbudget för 2023.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelsen 2023-01-20

Medborgarförslag " Pågående dödligt våld, PDV, övningar för skolorna"

Föredragning och debatt

Sektionschef Julio Garcia Atterström föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Förslagsställare: Emma Nyberg, Backagatan 29 B, 51431 Tranemo

Lärandesektionen: Julio García Atterström, sektionschef

Servicesektionen: Tobias Edoff, planeringschef

Samhällssektionen: Mikael Skattberg, fastighetschef

Ekonomiavdelningen: Konrad Fredh, ekonomichef



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Lärandeutskottet
2023-02-16

Slutinstans

Kommunfullmäktige

Status

Kommunstyrelsen

Addo Sign ID-nummer : f307591a-59b9-4d55-b2a8-902897b038af

§ 8 Motion om ökad trygghet i våra skolor - Moderaterna KS/2022:276

Lärandeuskottets förslag till kommunstyrelsen Kommunfullmäktige beslutar

- Motionen antas.
- Återkoppla framtagen rutin vid pågående dödligt våld med tillhörande plan för kompetensutveckling av all personal inom Lärandesektionen.

Beslutsmotivering

Samsyn råder med motionärerna gällande behov av utbildning av all personal inom Lärandesektionen inom området pågående dödligt våld för att öka tryggheten i förskolor och skolor. Förvaltningen har sedan tidigare identifierat samma behov som motionärerna framhåller i sin skrivelse. Tankar har därför funnits sedan läsårsstarten om att tillsätta arbetsgrupp som tar fram rutin för hur de olika verksamheterna inom Lärandesektionen skall agera vid pågående yttre våld. Även om förvaltningen delvis redan arbetar med frågan behöver processer och rutiner förankras hos KF, varför förvaltningen föreslår KS att anta motionen.

Ärendet

Stephan Bergman, Kathleen Wireklev och Ellinor Liljegren Kalmar har 2022-05-30 lämnat en motion angående Ökad trygghet i våra skolor där de framhåller att det behöver tas ett samlat och tydligt grepp kring utbildning angående Pågående Dödligt Våld (PDV). De yrkar därför på:

- att utbildningar om PDV sätts högt på agendan inom skolorna i Tranemo kommun.
- att arbetet snarast påbörjas i en samordnad form från skolans ledning

Detta i syfte att skapa förutsättningar för en tryggare arbetsmiljö inom kommunens skolor, anger motionärerna.

Förvaltningen var i kontakt med Stephan Bergman 2022-10-17 för att ge motionären tillfälle att utveckla sitt förslag. Vid samtalet framkom det att det är ökad trygghet genom kompetensutveckling inom PDV som avses.

Motionen anger att den riktas till skolan i Tranemo kommun och det förtydligades att den avser gälla alla verksamhetsformer dvs förskola, grundskola, grundsärskola, ungdomsgymnasiet, vuxenutbildningen och SFI.

Förvaltningen har sedan tidigare identifierat liknande behov som motionärerna framhåller i sin skrivelse. Verksamheterna inom Lärandesektionen har inte haft några tydliga rutiner för hur man agerar vid yttre våld. I våra grannkommuner, särskilt i Borås, har man de senaste två åren arbetat med denna fråga både på enhets- och förvaltningsnivå. Tankar har därför funnits sedan läsårsstarten om att tillsätta arbetsgrupp som tar fram rutin för hur de olika verksamheterna inom Lärandesektionen skall agera vid pågående yttre våld.

Mot denna bakgrund och på uppdrag av skolchefen tillsattes tidigt under hösten 2022 en arbetsgrupp med uppgift att ta fram ett förslag till rutin vid pågående yttre våld. En plan för kompetensutveckling skulle också bifogas rutinen.

Arbetsgruppen bestod av:

- Administrativ chef Lärandesektionen
- Säkerhetssamordnare
- Projektledare Samhällssektionen
- Bitr Rektor Gymnasiet
- Bitr Rektor Tranängskolan 7 - 9
- Rektor Länghems förskoleområde
- Huvudskyddsombud Lärarnas Riksförbund
- Huvudskyddsombud Lärarförbundet

Arbetsgruppen har träffats vid två tillfällen under hösten och tagit fram följande förslag till process och insatser:

- Föreläsning av Lena Liljedahl 6 mars för all personal inom Lärandesektionen och även personal från andra sektioner som arbetar inom verksamheten kommer att ges möjlighet att delta.
- Föreläsaren förbereder genom att kort informera chefsgruppen på chefsmöte i februari.
- Rutiner tas fram för Lärandesektionen för att upprätthålla kompetens och ansvarsfördelning. Omfattar också hur vi informerar nyanställda.
- Mall för handlingsplan tas fram så att varje verksamhet får stöd i att inventera risker och utforma åtgärder.
- I arbetet att skapa denna lokala handlingsplan kommer stöd att ges från Trygghetssamordnare och workshop genomförs med rektorer och representanter från samtliga verksamheter

Samsyn råder med motionärerna gällande behov av utbildning av all personal inom Lärandesektionen inom området pågående dödligt våld för att öka tryggheten i förskolor och skolor. Även om förvaltningen delvis redan arbetar med frågan behöver processer och rutiner förankras hos KF, varför förvaltningen föreslår KS att anta motionen och ge

förvaltningen i uppdrag att återkoppla framtagna rutiner vid pågående dödligt våld med tillhörande plan för kompetensutveckling av all personal inom Lärandesektionen.

Barnkonventionen

Att anta motionen medför inga negativa effekter ur ett barnrättsperspektiv.

Insatserna bedöms leda till ökad trygghet samt minska effekterna från en eventuell händelse som kan kategoriseras som PDV.

Jämställdhet- och rättighetsanalys

Att anta motionen har ingen negativ påverkan utifrån ett jämställdhets- och rättighetsperspektiv. Insatserna omfattar samliga barn/elever och personal inom alla verksamheter.

Ekonomisk påverkan

De kostnader som förslaget medför är:

- Föreläsare 6 mars enligt offert 27 000 kr
- Webverktyg för årlig repetition och utbildning av nya medarbetare för upprätthållande av kompetensen inom området. Offert 40 000 kr (engångskostnad).

Kostnaderna ovan belastar Lärandesektionens driftsbudget för 2023.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelsen 2023-01-20

Motion " Ökad trygghet i våra skolor"

Föredragning och debatt

Sektionschef Julio Garcia Atterström föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Motionärer: Stephan Bergman, Kathleen Wireklev, Ellinor Liljegren Kalmar, Moderaterna

Lärandesektionen: Julio García Atterström, sektionschef, handläggare

Servicesektionen: Tobias Edoff, planeringschef

Samhällssektionen: Mikael Skattberg, fastighetschef

Ekonomiavdelningen: Konrad Fredh, ekonomichef

Slutinstans

Kommunfullmäktige



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Lärandeutskottet
2023-02-16

Status

Kommunstyrelsen

Addo Sign ID-nummer : f307591a-59b9-4d55-b2a8-902897b038af

§ 9 Patientsäkerhetsberättelse för Lärandesektionen år 2022 KS/2023:53

Lärandeutskottets beslut

- Återremitterar ärendet för att skriva ut förkortningarna i patientberättelsen och göra den mer tillgänglig för läsaren.

Ärendet

Skolan ansvarar för både hälsa och lärande.

Inom ramen för elevhälsan bedriver huvudmannen hälso- och sjukvård enligt hälso- och sjukvårdslagen (1982:763). Genom elevhälsans medicinska insats innebär det att utföra vaccinationer, hälsobesök samt även erbjuda enklare hälso- och sjukvårdsinsatser. Hälso- och sjukvårdspersonal är skolläkare och skolsköterskor.

Skolans huvudman, tillika vårdgivare, ska med stöd av verksamhetens ledningssystem planera, leda, kontrollera, följa upp, utvärdera och följa upp verksamheten, Socialstyrelsens föreskrifter (SOF 2011:9) om ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete.

Vårdgivaren är enligt hälso- och sjukvårdslagen skyldig att utse en verksamhetschef som har det samlade ledningsansvaret för hälso- och sjukvårdsverksamheten. Om verksamhetschefen inte är medicinsk kunnig, måste någon annan få i uppdrag att utföra vissa ledningsuppgifter, medicinskt ledningsansvarig skolsköterska MLA.

Vårdgivaren är enligt patientsäkerhetslagen (2010:659) skyldig att bedriva ett systematiskt patientsäkerhetsarbete. Det innebär att vårdgivaren bland annat måste förebygga att patienter drabbas av vårdskador, utreda händelser och årligen upprätta en patientsäkerhetsberättelse. Enligt 3 kap §10 i Patientsäkerhetslagen ska vårdgivare senast den 1 mars varje år upprätta patientsäkerhetsberättelsen.

Barnkonventionen

Skolan har i uppdrag under elevhälsan att bedriva Elevhälsans medicinska insats. Detta är reglerat i Skollagen och Hälso- och sjukvårdslagen. Utgångspunkten i detta arbete är att se till barnets bästa och kunna främja hälsa, och förebygga ohälsa. Även att kunna agera och ge stöd då ohälsa uppstår.

Ekonomisk påverkan

Ärendet har ingen ekonomisk påverkan.

Jämställdhetsperspektiv

Skolan har i uppdrag under elevhälsan att bedriva Elevhälsans medicinska insats. Detta är reglerat i Skollagen och Hälso- och sjukvårdslagen. Utgångspunkten i detta arbete är att se

till barnets bästa och kunna främja hälsa, och förebygga ohälsa. Även att kunna agera och ge stöd då ohälsa uppstår.

Enligt skollagen och diskrimineringslagen ska alla som verkar inom förskola och skola aktivt motverka alla former av kränkande behandling och diskriminering. Det ska råda nolltolerans mellan barn och elever. Kränkande behandling och diskriminering från huvudman och personal är förbjuden. Elevhälsan har en central roll i detta arbete.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2023-01-23

Patientsäkerhetsberättelse för Elevhälsans medicinska insats, Lärandesektionen, År 2022

Föredragning och debatt

Sektionschef Julio Garcia Atterström föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Lärandesektionen

Slutinstans

Kommunstyrelsen

Status

Kommunstyrelsen

§ 10 Ersättning till fristående gymnasieskolor 2023 KS/2023:14

Lärandeutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Fastställer ersättningsbelopp per elev till fristående gymnasieskolor för kalenderåret 2023 enligt bilaga.

Alla beslut som rör barn ska vara barnrättsbaserade i enlighet med barnkonventionen. Beslut ska alltid föregås av prövning av barnets bästa och i större frågor samt vid beslut som kan ha negativ inverkan på barnet/barnen, ska föregås av en barnkonsekvensanalys.

Beslutsmotivering

Enligt skollagen 2010:800 16 kap 52-55 §, ska kommunen ge ersättning till fristående gymnasieskolor som undervisar elever som är folkbokförda i Tranemo kommun.

Ärendet

För de program som Tranemo kommun själv tillhandahåller i sin gymnasieskola erhåller den fristående skolan ett grundbelopp baserat på kommunens egna budgeterade kostnader för respektive program. För program som kommunen inte själv tillhandahåller tillämpas en riksprislista som innehåller programkostnader baserade på redovisade uppgifter från landets kommuner. Ersättningen ska bygga på budgeten för 2023.

Barnkonventionen

Ärendet om ersättningsbeloppen säkerställer att elever i fristående gymnasieskolor får samma förutsättningar för en god utbildning som i Tranemo kommuns gymnasieskola.

Ekonomisk påverkan

De nya ersättningsbeloppen påverkar kostnaderna för ersättningarna till fristående gymnasieskolor där vi har elever som går program som även finns på Tranemo gymnasieskola. De nya ersättningsbeloppen påverkar även intäkterna för elever från andra kommuner som går på Tranemo gymnasieskola.

Jämställdhetsperspektiv

Har ingen påverkan i ärendet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2023-01-05

Ersättning till fristående gymnasieskolor 2023, 2023-01-04

Föredragning och debatt

Sektionschef Julio 5Garica Atterström föredrar ärendet.

Uppgift om hur beslutet kan överklagas

Beslutet kan överklagas till Förvaltningsrätten i Jönköping. Överklagande ska ha kommit in till Tranemo kommun, lärandesektionen inom tre veckor från den dag den fristående gymnasieskolan fick del av beslutet.

Beslutet skickas till

Ekonomifunktionen

AcadeMedia	info@academedia.se		
Aspero Friskolor AB	Pilefeltsgatan 53		
Motorsportgymnasiet	Nennesmovägen 20		
Lärande i Sverige AB	info@larande.se		
Sveriges ridgymnasium AB	ekonomi@ridgymnasium.nu		
Strömma naturbrukscentrum AB	info@strommanaturbruk.se		
Skanskaskolan i Växjö AB	skanskagymnasiet@skanska.se		
Thorengruppen AB	info@thorengruppen.se	302 50	Halmstad
Segragymnasiet AB	kontakt@segrag.se	334 33	Anderstorp

Handlingar som ska följa beslutet vid expediering

Ersättning till fristående gymnasieskolor 2023, 2023-01-04

Slutinstans

Kommunstyrelsen

Status

Kommunstyrelsen

§ 11 Tvärpolitisk strukturplan för förskole- och skolverksamheten i Tranemo kommun. KS/2021:638

Lärandeutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Noterar informationen
- Ger förvaltningen i uppdrag att ta fram förslag på förändringar i skolskjutsreglementet.
- Ger förvaltning i uppdrag att se över reglementet för gymnasieresor.
- Ger förvaltningen i uppdrag att ta initiativ till att förlänga avtalet för *Skolskjuts och samhällsbetalda resor* till och med 2026-07-31.

Beslutsmotivering

För att kunna genomföra en ny upphandling avseende skolskjuts behöver förvaltningen tid att ta fram förslag till förändringar i skolskjutsreglementet och i reglementet för gymnasieresor samtidigt som strategiska besked behövs gällande eventuella strukturella förändringar i verksamheten.

Sammanfattning av ärendet

Inriktningsbeslut behöver fattas gällande en förlängning av nuvarande skolskjutsavtal. Ett sådant beslut är beroende av ett ställningstagande kring nuvarande kostnader för skolskjuts i relation till möjliga vinster. I tjänsteskrivelsen redovisas att förvaltningen bedömer att det bästa är att förlänga avtalet t.o.m. 2026-07-31, för att kunna hinna fatta nödvändiga beslut relaterade till eventuella strukturella förändringar samt förändringar i berörda reglementen. Tjänsteskrivelsen redovisar också orsaker till Tranemo kommuns identifierade högre kostnader för skolskjuts än andra kommuner. Dessa beror i hög utsträckning på att kostnader som inte skall bokföras som skolskjuts har rapporterats som skolskjutskostnader i Kolada. Även andra tänkbara förklaringar så som olika förutsättningar och olika regelverk lyfts fram.

För att kvalitetssäkra underlaget i analysen har förvaltningen anlitat PA Consulting, vars rapport bifogas.

Ärendet

Inom denna punkt redovisas själva ärendet genom en bakgrunds- och nulägesbeskrivning samt förvaltningens reflektioner kring det som anges i Plan för förskole- och skolverksamheten i denna fråga.

Bakgrund

Skolskjutsavtalet

Nytt skolskjutsavtal inklusive färdtjänst slöts 2018. Upphandlingen, som var komplicerad, vann Bergkvarabuss. Avtalet omfattade 4 år tom läsåret 2021/2022 och gav sedan också möjlighet till förlängning om maximalt 48 månader. Avtalet förlängdes under våren 2021 med ytterligare två år fram till 2024-07-31. Tilläggsavtal slöts 2021-06-07 from Ht 2021 för två större bussar.

Plan för förskole- och skolverksamheten (Tvärpolitisk skolplan)

I *Plan för förskole- och skolverksamheten* (KS/2021:638) beslutad i kommunfullmäktige 2022-04-11 finns följande beskrivet kring skolskjuts:

Tranemo kommuns kostnader för förskole- och skolskjutsar är avsevärt högre än kostnaderna i jämförbara kommuner. Det konstateras att kommunens skolskjutsreglemente inte på väsentliga punkter avviker från vad som gäller i andra kommuner. För att minska kommunens kostnader för skolskjutsar är det nödvändigt med en strikt tillämpning av gällande regelverk. Dispenser från gällande regler bör endast beviljas i mycket speciella fall, och med stor restriktivitet. En ökad flexibilitet vad gäller skoldagens början och slut kan vara ytterligare en väg att minska skolskjutskostnaderna. Avtalet med skolskjutsentreprenören behöver sägas upp vid avtalsperiodens utgång för att erhålla en mer effektiv upphandling. Det är ett föräldraansvar att lämna och hämta barn på förskola respektive fritidshem. Den skolskjutsverksamhet som idag erbjuds till och från nattförskola bör upphöra med hänvisning till att det är ett föräldraansvar att hämta och lämna i förskolan.

Utredning

För att kunna belysa olika perspektiv för kostnader på skolskjuts anlätades PA Consulting som rapporterade sina slutsatser i december 2022. I sin rapport lyfte utredaren fram vad som kan tänkas vara tre huvudorsaker till kommunens avvikande höga kostnader:

- Stor andel av kontraktets avtalade km resulterar i "straffavgift"
- Vaga formuleringar inom skolskjutsreglemente
- Avtalet hämmar effektivitet

Under utredningen har förvaltningen och PA Consulting identifierat jämförelsestörande poster, dvs sådant som hos oss bokförts som skolskjutskostnader men som inte är det i lagens mening och därför troligtvis inte finns med i andra kommuners skolskjutsstatistik. Dessa är:

- Transport till språkvals- och simlektioner
- Transport till fritidshem förlagt på förskola
- Gymnasieelevers resor med skolbuss och anslutningsskjuts
- Studieresor (ex resor till Navet)
- Skolutflykter (ex besök till Ishallen)

Nuläge

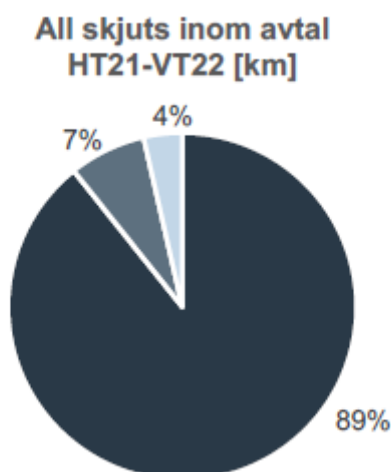
Daglig kontinuerlig administration krävs för att hantera nya uppkomna behov av bland annat växelvis boenden inom kommunen, vilket ställer krav på optimering av användandet av de fordon som är upphandlade.

Genom detta arbete har vi kunnat avveckla buss 14 till läsåret 2019/2020 och buss 13 under läsåret 2021 - 2022, vilka både genererade kostnader på taxi-nivå eftersom de låg utanför den sk "kilometerpaketet" i avtalet.

Denna optimering har minskat kostnaderna med ca 1,8 Mkr (räknat på läsårsbasis 9 månader).

Jämförelsestörande poster

PA Consulting konstaterar att majoriteten av alla resor sker inom ramen för skolskjuts, ca 90 %. Övriga poster har också redovisats som skolskjutskostnader, vilket innebär att dessa då blir jämförelsestörande.



7% avser outnyttjade km, 4% avser övriga resor

De identifierade jämförelsestörande posterna kommer framöver i möjligaste mån att bokföras på andra verksamheter för att tydliggöra de verkliga kostnaderna för skolskjuts på ett bättre sätt.

Dessa poster är:

- Transport till språkval- och simlektioner: Tranemo kommun har inte förutsättningar att ha språkvalslärare på alla skolor, vilket gör att vi har ett behov av att skjutsa elever i åk 6 från ytterskolorna till Tranängskolan för undervisning i moderna språk. Resorna till språkundervisningen samordnas med resor till simundervisning i simhallen, för att optimera utnyttjandet av bussarna.
- Transport till fritidshem förlagd på förskola/Nattis: Skjuts genomförs till våra mindre förskolor med fritidshem, men också till de fristående förskolorna i Mossebo och Månstad.

Om fritidshemsverksamheten förläggs till skolorna elimineras fritidsskjutskostnaden. Transport mellan fritidshem och skola är inte skolskjuts, utan något som skall belastas den aktuella verksamheten. Det har dock inte bokförts så, då eleverna får åka med

skolskjutsen som kör barn boende i det området. Denna service kan påverka storleken på fordonen.

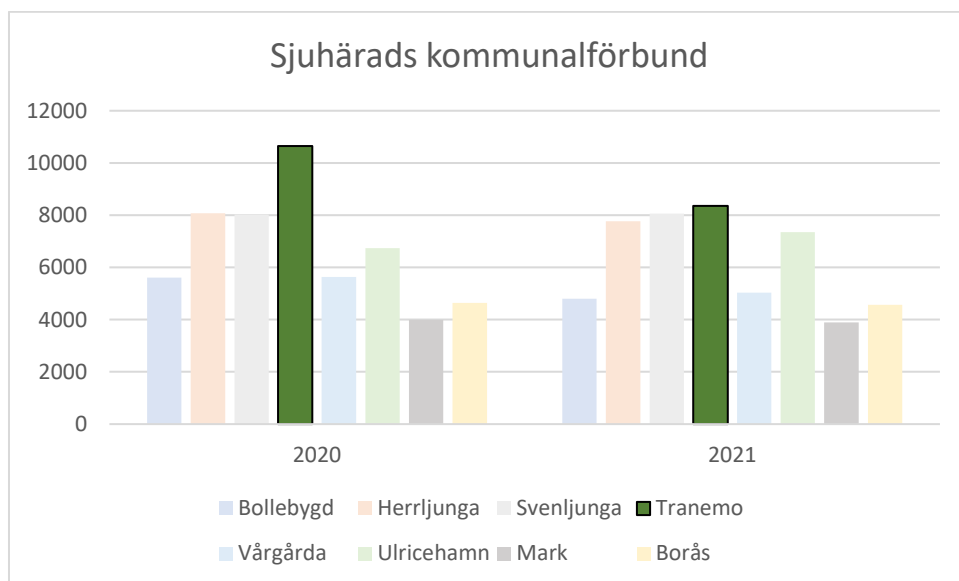
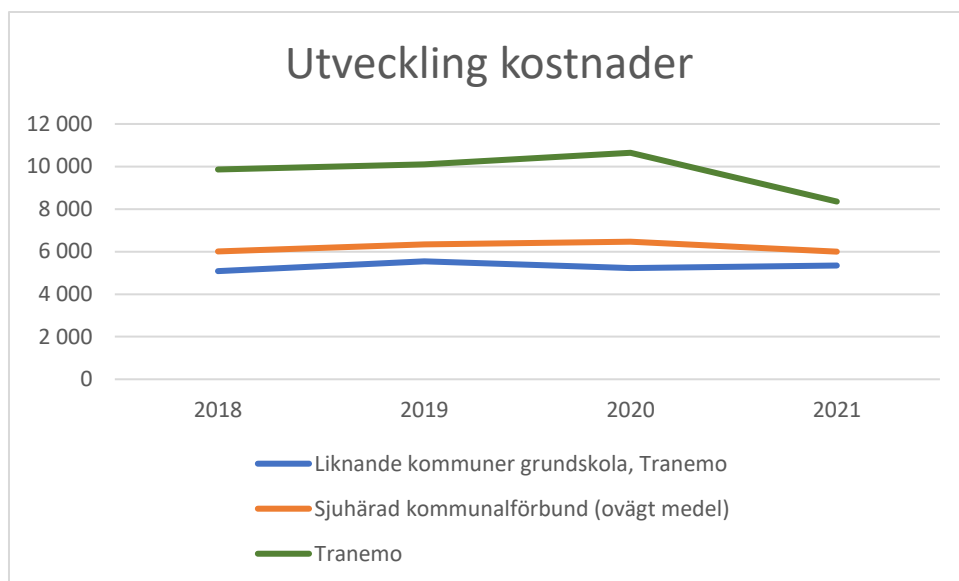
Transporter till/från Nattis krävs så länge verksamheten bedrivs, men upphör från och med 2023-06-30. Skjuts anordnas aldrig mellan hemmet och Nattis, utan endast mellan dagplacering och Nattis.

- Gymnasieelevers resor med skolbuss och anslutningsskjuts: Tranemo kommun erbjuder gymnasieelever vid Tranemo gymnasieskola med mer än 3 km till närmaste linjehållplats anslutningsskjuts med skolskjutsfordon. Dessa resor är inte lagstadgad verksamhet och inte skolskjuts enligt Skollagen. Denna service kan påverka storleken på fordonen.
- Studieresor (Ex resor till Navet): Studieresor är resor som kompletterar klassrumsundervisningen och bidrar till elevernas måluppfyllelse. Exempel på sådana resor är resor till Navet, där Tranemo kommun är medlemmar och betalar för att verksamheten ska kunna bedrivas.
- Skolutflykter (Ex besök Ishallen): Skolutflykter är resor som inte nödvändigtvis kan klassas som undervisning men som ändå bidrar till att ge ett mervärde i utbildningen. Det kan exempelvis handla om friluftsdagar.

Kostnadsökningen på grund av behov av större fordon går inte att beräkna då denna varierar och ibland är 0 kr då det inte påverkar, och ibland kan den generera fler eller större fordon.

Kostnaderna för de km som används till exempelvis studieresor eller anslutningsskjutsar för gymnasieelever varierar från år till år, vilket gör att det är svårt att ange en fast summa för dessa kostnader. Förvaltningen uppskattar att det rör sig om ca 1 – 1,5 miljoner kr som ska redovisas på andra verksamheter. Till detta tillkommer de delar som inte går att beräkna. Vi har påbörjat arbetet med att sortera bort jämförelsestörande poster i inrapporteringen till Kolada. Detta syns tydligt om man tar fram siffrorna för 2021. Genom att fortsätta detta arbete räknar förvaltningen med att vi framöver kommer att kunna se att skolskjutskostnaderna ligger i nivå med Svenljunga och Herrljunga.

	2018	2019	2020	2021
Liknande kommuner grundskola, Tranemo	5 084	5 543	5 228	5 347
Sjuhärad kommunalförbund (ovägt medel)	6 006	6 338	6 467	5 999
Tranemo	9 855	10 098	10 646	8 353



Kommunerna i Sjuhärads sorterad utifrån ungefärlig befolkningsmängd

Varför skiljer sig kostnaderna åt inom Sjuhärads även utan jämförelsestörande poster?

Faktorer som förvaltningen har identifierat är

- Kommunens utbredning
- Antal skolor
- Förekomst och utnyttjande av linjetrafik
- Avståndsregler för berättigande till skolskjuts

Plan för förskole- och skolverksamheten – förvaltningens reflektioner

Tillämpning av regelverk

Skollagen kap 10 §32 st. 1:

" Elever i grundskola med offentlig huvudman har rätt till kostnadsfri skolskjuts från en plats i anslutning till elevens hem till den plats där utbildningen bedrivs och tillbaka, om sådan skjuts behövs med hänsyn till färdvägens längd, trafikförhållanden, elevens funktionsnedsättning eller någon annan särskild omständighet."

Majoriteten av alla elever med skolskjuts har beviljats detta p.g.a. färdvägens längd. Ett fåtal (11 st, vid inrapportering till PA Consulting, 2022-11-10) är beviljade skolskjuts p.g.a. trafikförhållandena. Lika många (12) är beviljade *anslutningsskjuts* p.g.a. trafikförhållandena. En handfull är beviljade skolskjuts eller anslutningsskjuts p.g.a. annan särskild omständighet (3+1).

Dessa siffror förändras ofta under läsåret då elever flyttar ut eller in, eller slutar fritids etc. Förvaltningen bedömer utifrån denna genomlysning att regelverket idag tillämpas strikt. Inga andra dispenser tillämpas.

Förändringar i skoldagens början och slut

I *Plan för förskole- och skolverksamheten* nämns som förslag att genom förändra skoldagens början och slut kan kostnaderna för skolskjuts minskas.

Idag startar samtliga ytterskolor utom Grimsåsskolan kl. 08.30. Detta för att eleverna till Tranängskolan kan skjutas först. Ytterligare samordning mellan Tranängskolan och ytterskolorna har förvaltningen inte kunnat identifiera. Om en förändring skall genomföras av start- och sluttider kan detta påverka antalet fordon vilket sannolikt skulle medföra höjda kostnader. Förvaltningen ser inte idag några större vinster gällande kostnadseffektivitet genom förändrade start- och sluttider.

En faktor som komplicerar förändringar är att en del av skolskjutsen genomförs med kollektivtrafiken och dess tidtabell äger vi inte själva. Det brukar vara svårt att få till större förändringar då några av bussarna också kopplas till andra pendlingssträckor.

Skolskjutsavtalet

I enlighet med de slutsatser som PA Consulting kommer fram till i sitt underlag bör ett framtida avtal med skolskjutsentreprenör bättre balansera det faktiska behovet av kilometer för skolskjuts.

Vi har idag upphandlat ett för stort antal kilometer för skolskjuts och använder en del av dessa till andra typer av resor. Orsaken till detta är att det finns behov av att använda dessa km till aktiviteter som vi måste anordna, dvs språkvalsresor och simundervisning. Vi använder också en del av dessa km till andra resor, då vi bara får tillbaka 10 kr/km för de outnyttjade km som vi betalat 25 kr/ km vid upphandlingen. Vi får alltså ett större mervärde av att använda outnyttjade kilometer istället för att få tillbaka 10kr/km. Mellanskillnaden om 15 kr/km benämner PA Consulting som en "straffavgift".

Förvaltningen har analyserat effekterna av att säga upp avtalet snarast möjligt. Faktorer som påverkar ett möjligt utfall av en upphandling är nuvarande inflation, bränslepriserna och hotande lågkonjunktur. Det vore idag svårt för bolag att alls våga lämna anbud. De måste ta höjd för stora ekonomiska risker, men samtidigt lägga sig tillräckligt lågt för att vinna.

Därför bedömer förvaltningen inte att det idag finns skäl att säga upp avtalet utan istället förlänga det med även den sista 24-månadersperioden, vilket också ger oss det nödvändiga tidsutrymme att förbereda en upphandlingsprocess.

Inför en upphandling ser vi att nödvändiga strategiska beslut gällande eventuella förändringar i fritidshemsstrukturen och skolornas upptagningsområden behöver vara fattade. Även skolskjutsreglementet och regelverket för gymnasieresor behöver ses över och förtydligas eftersom dessa påverkar dimensioneringen av avtalet. Dessutom behöver inriktningsbeslut också fattas gällande om färdtjänst skall ingå i samma avtal.

Då ovan nämnda beslut är fattade kan vi genomföra upphandlingsprocessen. Utifrån en förlängning av avtalet till och med 2026-07-31 ser en preliminär tidplan ut enligt följande:

- Beslut i ovanstående punkter - Klart juni 2024
- Processtart 2 år före avtalsstart - Augusti 2024
- Annonsering 1,5 år före avtalsstart - Januari 2025.

Barnkonventionen

I detta beslutsskede finns ingen påverkan ur ett barnrättsperspektiv. Om förändringar i skolskjutsreglementet föreslås kommer denna punkt att aktualiseras.

Ekonomisk påverkan

Skolskjutsavtalet kostar läsåret 2022-2023 ca 11,8 miljoner kr. Utöver detta tillkommer kostnader för busskort och taxiresor om ca 2,4 miljoner kr.

En omförhandling är ytterst osäker varför förvaltningen föreslår en förlängning med 24 månader för att säkerställa nuvarande kostnadsbild under tiden underlag tas fram för en ny upphandling för ett avtal från och med 2026-08-01.

De jämförelsestörande posterna kommer framöver i möjligaste mån att bokföras på annat kostnadsställe så korrekta jämförelser kan genomföras med andra kommuner.

Jämställdhetsperspektiv

I detta beslutsskede finns ingen påverkan ur ett jämställdhetsperspektiv. Om förändringar i skolskjutsreglementet föreslås kommer denna punkt att aktualiseras.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse om uppdrag 7 kostnader skolskjuts
Bilaga 1 Tjänsteskrivelse Uppdrag 7 Skolskjuts, 2022-11-14
Plan för förskole- och skolverksamheten
Kommunfullmäktiges beslut 2022-04-11, 63 §

Föredragning och debatt

Sektionschef Julio Garcia Atterström föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Servicesektionen
Lärandesektionen
Ekonomifunktionen (När beslutet handlar om ekonomi)



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Lärandeutskottet
2023-02-16

Slutinstans

Kommunstyrelsen

Status

Kommunstyrelsen

Addo Sign ID-nummer : f307591a-59b9-4d55-b2a8-902897b038af

§ 12 Avgift för ansökan om att starta pedagogisk omsorg KS/2023:66

Lärandeutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

- Fastställer taxa för avgift för ansökningar om godkännande av pedagogisk omsorg till 20 000 kr
- Fastställer taxa för avgift för ansökan om utökning av verksamhet på pedagogisk omsorg till 15 000 kr
- Fastställer taxa för avgift för ansökan om ägarbyte vid pedagogisk omsorg till 15 000 kr.
- Beslutet läggs till i taxebilagan i juni 2023, då upphävs detta beslut.

Beslutsmotivering

Då en ansökan om att starta pedagogisk omsorg, som handläggs av lärandesektionen, kräver ett omfattande arbete föreslås att ansökan beläggs med en avgift. Förslaget är att denna avgift är på samma nivå som för handläggning av ansökan om att starta fristående förskola då arbetet är likvärdigt.

Sammanfattning av ärendet

Lärandesektionen föreslår kommunstyrelsen att införa en avgift för hantering av ansökningar gällande start av pedagogisk omsorg. Avgift för start av fristående förskolor fastställdes 2019. Lärandesektionen föreslår kommunstyrelsen att fatta beslut om samma avgiftsnivå gällande start av pedagogisk omsorg, då hanteringen är i samma omfattning.

Ärendet

Bakgrund

I januari 2019 skärptes kraven av riksdagen för enskilda huvudmän som bedriver fristående förskola. Detta innebar att för varje fristående förskola skall tillsynsmyndigheten utföra en ägar- och ledningsprövning och även efter att denna är genomförd och godkänd skall förändringar inom ägar- och ledningskretsen redovisas och granskas.

För att hantera dessa krav på Tranemo kommun som tillsynsmyndighet togs rutiner för ägar- och ledningsprövningen fram och fastställdes av KS 2019-08-07 (KS/2018:754)

I samband med de nya nationella direktiven möjliggjordes att ta ut en taxa vid nyetablering av fristående förskolor. För Tranemo kommun fastställdes en sådan och finns sedan dess med i taxebilagan.

Den 1 januari 2023 ökar kraven i Skollagen på verksamheten pedagogisk omsorg gällande barn i behov av särskilt stöd. Krav har också skrivit fram på att alla personer folkbokförda på den adress där verksamheten genomförs skall uppvisa registerutdrag. Dessutom ökar kraven på att " *huvudmannen ska se till att personalen som har hand om omsorgen ges möjlighet till kompetensutveckling. Huvudmannen för sådan verksamhet ska systematiskt och kontinuerligt planera, följa upp och utveckla verksamheten. Kvalitetsarbetet ska dokumenteras. Lag (2022:241).*" (Ur Skollagen Kap 25 §7 Kvalitetskrav)

Pedagogisk omsorg

Inom Tranemo kommun har de inte funnits fristående pedagogisk omsorg sedan oktober 2015 då verksamheten som startades 2013 i Dalstorp avvecklades.

En förfrågan från enskild person kom till Lärandesektionen i december 2022 om formerna för ansökan om att starta pedagogisk omsorg.

Eftersom kraven på verksamhetsformen pedagogisk omsorg har ökat och att det sedan 2018 finns krav på en ägar- och ledningsprövning kommer en ansökan om att starta pedagogisk omsorg att kräva lika mycket handläggning som en ansökan av fristående förskola.

Lärandesektionen föreslår därför Kommunstyrelsen att fastställa taxan för ansökan om att starta pedagogisk omsorg till samma nivå som för att starta fristående förskola. Det är viktigt inför en eventuell ansökan att det finns en avgift fastställd så att tydliga besked om förutsättningarna kan ges intressenter.

Som underlag för beslutet bifogas samma bilaga som Kommunstyrelsen fattade beslut om 2019, inför fastställande av avgift för ansökan om att starta fristående förskola.

Bilagan redovisar arbetets omfattning i timmar utifrån de erfarenheter som Lärandesektion har runt den ansökan som Svenska kyrkan gjorde för att starta fristående förskola i Tranemo 2019. I bilagan redovisas också en viss omvärldsbevakning som då genomfördes.

Vid en kontakt med Borås stad framkommer att även de diskuterar att införa en taxa för pedagogisk omsorg.

Barnkonventionen

Genom en tydlig och genomarbetad rutin för ansökan av start av pedagogisk omsorg och därtill kopplad avgift, där krav på verksamheten pedagogisk omsorg klarläggs, skapas tidigt kunskaper hos intressenter hur *pedagogisk verksamhet stimulera barns utveckling och lärande. I detta ingår att i samarbete med hemmen främja barns allsidiga personliga utveckling till aktiva, kreativa, kompetenta och ansvarskännande individer och medborgare. Barnen ska förberedas för fortsatt lärande och för utbildning inom skolväsendet (Skollagen kap 25 §2)*

På detta sätt säkerställs att verksamheten lever upp till Barnkonventionen när det gäller:

- Artikel 6, "Varje barn har rätt till liv, att överleva och att utvecklas"
- Artikel 29, "Barnets utbildning ska syfta till att förbereda barnet för livet, utveckla respekt för mänskliga rättigheter och jämställdhet mellan könen, förståelse, tolerans, fred och vänskap mellan folken"

Ekonomisk påverkan

Beslut om fastställande av avgift för ansökan skapar möjligheter för lärandesektionen att hantera en ökad arbetsbelastning vid hanteringen av ansökningar om att starta fristående pedagogisk omsorg.

Jämställdhetsperspektiv

Beslut om att fastställa en avgift för start av pedagogisk omsorg kommer inte att innebära några negativa konsekvenser ur ett jämställdhetsperspektiv. Avgiften är densamma för alla sökande.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2023-01-31

Bilaga 3 – Beräkningsunderlag för taxa för fristående förskolor

Föredragning och debatt

Sektionschef Julio Garcia Atterström föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Lärandesektionen

Ekonomifunktionen

Slutinstans

Kommunfullmäktige

Status

Kommunstyrelsen

§ 13 Direktjustering - KPMGs granskningsrapport - Granskning av kommunstyrelsens styrning av grundskola och gymnasieskola KS/2022:540

Lärandeutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

- Godkänner förvaltningens svar på granskning av kommunstyrelsens styrning av grundskola och gymnasieskola.

Alla beslut som rör barn ska vara barnrättsbaserade i enlighet med barnkonventionen. Beslut ska alltid föregås av prövning av barnets bästa och i större frågor samt vid beslut som kan ha negativ inverkan på barnet/barnen, ska föregås av en barnkonsekvensanalys.

Beslutsmotivering

Med avseende på den genomförda granskningen samt nedan angivna åtgärder, av vilka en del redan pågår, godkänns förvaltningens svar.

Sammanfattning av ärendet

KPMG har av Tranemo kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunstyrelsens styrning av grundskola och gymnasieskola.

Syftet med granskningen är att granska huruvida kommunstyrelsens styrning av grundskola och gymnasieskola är tillfredsställande samt jämföra Tranemos skolresultat i grundskola och gymnasieskola med riket och fem likvärdiga kommuner och utifrån dessa dra slutsatser.

Av revisionsrapporten framgår att KPMG bedömer att elevernas måluppfyllelse i grundskola i huvudsak är tillfredsställande med beaktande av den socioekonomiska strukturen. Även i förhållande till måluppfyllelsen i referenskommunerna är måluppfyllelsen tillfredsställande. Måluppfyllelsen på gymnasieskolans nationella program är god.

KPMG bedömer också att kommunstyrelsens styrning av grundskolan och gymnasieskolan är tillfredsställande. Utredaren vill dock peka på att valet av indikatorer av måluppfyllelsen kan styra grundskolans fokus. Utredaren anser därför angeläget att målet uppnått gymnasiebehörighet inte ensamt får utgöra indikator för måluppfyllelse i grundskolan utan också att eleverna har uppnått kunskapskraven i samtliga ämnen.

Förvaltningen har fått förlängd svarstid till 6 mars.

Ärendet

KPMG har av Tranemo kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunstyrelsens styrning av grundskola och gymnasieskola.

Syftet med granskningen är att granska huruvida kommunstyrelsens styrning av grundskola och gymnasieskola är tillfredställande samt jämföra Tranemos skolresultat i grundskola och gymnasieskola med riket och fem likvärdiga kommuner och utifrån dessa dra slutsatser.

Granskningen har besvarat följande revisionsfrågor:

- Hur ser den socioekonomiska strukturen ut i Tranemo kommun i förhållande till jämförelseobjekten?
- Hur är måluppfyllelsen i Tranemo kommuns grundskola och gymnasieskolan i förhållande till jämförelseobjekten?
- Hur är måluppfyllelsen i Tranemo kommuns grundskola och gymnasieskolan i förhållande till de socioekonomiska bakgrundsfaktorerna och till jämförelseobjekten?
- Hur styr kommunstyrelsen grundskolan och gymnasieskolan?
- Hur ser skolresultatet ut i grundskola och gymnasieskola i jämförelse med likvärdiga kommuner och riket?

Genomförandet har bestått i att relevant dokumentation analyserats. Utifrån dokumentanalysen har avstämningar och intervjuer gjorts med kommunstyrelsens presidium och med berörda chefer inom Lärandesektionen.

Kommunstyrelsen ska nu yttra sig om vilka åtgärder som man, utifrån den genomförda granskningen, avser att genomföra.

KPMG:s sammanfattande bedömning och rekommendationer

I sin sammanfattande bedömning och rekommendationer anger KPMG följande:

- Att elevernas måluppfyllelse i grundskola i huvudsak är tillfredsställande med beaktande av den socioekonomiska strukturen. Även i förhållande till måluppfyllelsen i referenskommunerna är måluppfyllelsen tillfredsställande. Måluppfyllelsen på gymnasieskolans nationella program är god.
- Att kommunstyrelsens styrning av grundskolan och gymnasieskolan är tillfredsställande.
- Att huvudmannen huvudsakligen bedriver ett systematiskt kvalitetsarbete enligt lag.

KPMG vill dock peka på:

1. Att valet av indikatorer av måluppfyllelsen kan styra grundskolans fokus. Det är därför angeläget att målet *uppnådd gymnasiebehörighet till yrkesprogram* inte ensamt får utgöra indikator för måluppfyllelse i grundskolan utan också att eleverna har uppnått kunskapskraven i samtliga ämnen.
2. Att kommunstyrelsen utifrån rådande socioekonomiska strukturer i grundskola och gymnasieskola tar sitt kompensatoriska uppdrag på allvar.
3. Att huvudmannen gör noggranna uppföljningar i vilka resultaten analyseras så att orsaker till brister i måluppfyllelsen kan identifieras.
4. Att huvudmannen vidtar adekvata och riktade åtgärder till de enheter, grupper och individer som utifrån gjorda uppföljningar bedöms behöva stöd i sin utveckling.

5. Att huvudmannen också utvärderar och vid behov reviderar beslutade riktade åtgärder så att dessa blir ändamålsenliga och så att resurser används effektivt. KPMG ser positivt på att huvudmannen har initierat ett arbete med att säkerställa att skolstrukturen är sådan att verksamheten kan bedrivas med hög kvalitet och så att resurserna används effektivt.

Mot bakgrunden ovan rekommenderar KPMG kommunstyrelsen att:

1. I sin uppföljning tydliggöra hur huvudmannen avser att åtgärda eventuella brister. (4 kap. 3 § Skoll)
2. Som indikator på måluppfyllelse också använda sig av andel elever som har uppnått kunskapskraven i alla ämnen, vilket är det mått som ligger närmast huvudmannens uppdrag enligt skollag. (3 kap. 2 §, 4 § 3 p 2 st. och 5 § Skoll)
3. Följa upp att kostnaderna för grundskolan bokförs på rätt kostnadsslag. (SCBFS 2021:32, från och med 1/1-2023 SCB-FS 2022:26)

Förvaltningens kommentarer

Utifrån utredarens rekommendationer ovan vill förvaltningen lämna följande kommentarer:

1. *Att kommunstyrelsen i sin uppföljning tydliggör hur huvudmannen avser att åtgärda eventuella brister.*

Förvisso behöver skolornas förmåga att internt fördela om resurser utefter behov förbättras. Därför är det viktigt att det på varje enhet finns en tydlig koppling mellan enhetens systematiska kvalitetsarbete, dess främjande och förebyggande barn- och elevhälsoarbete och enhetens interna resursfördelning.

Sedan augusti 2022 gör huvudmannen genom skolchefen månatliga resultatuppföljningar med varje rektor och kanslichef. Vid dessa möten går skolchef och rektor igenom hur barnens/elevernas måluppfyllelse och frånvaro ser ut och hur planerade åtgärder fungerar. Man går också igenom enhetens sjuktal, inkomna tillbud och arbetsskador, eventuella rekryteringsbehov samt budgetläget.

Efter dessa resultatuppföljningar med varje rektor träffar skolchef controller, HR-specialist, chef för barn- och elevhälsa, chef för kvalitet och utveckling och administrativ chef för en samlad resultatuppföljning, där hela Lärandesektionen går igenom när det gäller måluppfyllelse, personal, arbetsmiljö och ekonomi. Vid detta möte, som också sker månatligen, följs även upp pågående insatser och eventuellt nya planeras.

Skolchefen återkopplar därefter till kommunstyrelsen via ordinarie möte i Lärandeuskottet samt till hela chefsgruppen inom Lärandesektionen på chefsmöte. Även detta sker månatligen.

Mot denna bakgrund anser förvaltningen att huvudmannen sedan nuvarande läsårsstart gör noggrannare uppföljningar än tidigare läsår, både på enhets- och organisationsnivå. Vid dessa uppföljningar står undervisningens resultat samt pågående åtgärders förväntade effekter i fokus. Noggrannare uppföljningar har även genererat en tätare och förhoppningsvis mer transparent återkoppling än tidigare år mellan verksamheten, förvaltningen och kommunstyrelsen.

2. *Som indikator på måluppfyllelse också använda sig av andel elever som har uppnått kunskapskraven i alla ämnen, vilket är det mått som ligger närmast huvudmannens uppdrag enligt skollag.*

Kommunstyrelsen i Tranemo kommun rapporterar upp till kommunfullmäktige andel elever i åk 9 som är behöriga till yrkesprogram på gymnasiet som indikator på måluppfyllelse. Genom Lärandesektionens årliga kvalitetsrapport följer kommunstyrelsen även upp andel elever i åk 9 med minst E i samtliga ämnen. Denna uppgift rapporteras inte upp till KF men utgör en mycket viktig kvalitetsindikator i enheternas och sektionens systematiska kvalitetsarbete (SKA). Ytterligare en indikator som sektionen använder sig av i sitt SKA är meritvärdet. Dessa tre indikatorer (gymnasiebehörighet, godkänt betyg i alla ämnen och meritvärdet) utgör sammanlagt det man inom Lärandesektionen kallar för *måluppfyllelse*. Som nämnt ovan följs måluppfyllelsen, dvs alla dessa tre indikatorer, löpande upp av skolchef med varje rektor i samband med månatliga resultatuppföljningsmöten. Indikatorerna analyseras och prognosresultat fastställs i ljuset av huruvida planerade insatser i undervisningen möter upp elevernas behov utifrån kön, socioekonomi och funktionsvariation. Indikatorerna speglas också mot den frånvarostatistik som rapporterats från varje enhet. En återkoppling kring måluppfyllelsen görs till Lärandeuskottet och till chefsgruppen, även detta sker månatligen och i form av prognosresultat.

3. *Följa upp att kostnaderna för grundskolan bokförs på rätt kostnadsslag.*

KPMG anger i sin rapport att den totala kostnaden per elev i grundskolan i Tranemo kommun inte nämnvärt avviker från referenskommunerna eller riket. Utredaren ser dock att undervisningskostnaden och övriga kostnader avviker betydligt från rikets och liknande kommuners genomsnitt. Utredaren bedömer att det kan bero på brister i bokföringen och rekommenderar därför att kommunstyrelsen följer upp det. Det finns hos förvaltningen vetskapen om att vissa kostnader fram till december 2022 bokförts på sätt som kan besvära jämförelsen med andra kommuner. I utredning som förvaltningen genom PA Consulting gjorde hösten 2022 kring skolskjutskostnader konstateras det att majoriteten av alla resor (90%) sker inom ramen för vad som enligt skollagen kan anses som skolskjuts. Övriga poster har också redovisats som skolskjutskostnader, vilket innebär att dessa då blir jämförelsestörande i kommun- och landstingsdatabasen Kolada.

De identifierade jämförelsestörande posterna kommer framöver i möjligaste mån att bokföras på andra verksamheter för att tydliggöra de verkliga kostnaderna för skolskjuts på ett bättre sätt. Dessa poster är:

- Transport till språkval- och simlektioner: Tranemo kommun har inte förutsättningar att ha språkvalslärare på alla skolor, vilket gör att vi har ett behov av att skjutsa elever i åk 6 från ytterskolorna till Tranängskolan för undervisning i moderna språk. Resorna till språkundervisningen samordnas med resor till simundervisning i simhallen, för att optimera utnyttjandet av bussarna.

- Transport till fritidshem förlagd på förskola/Nattis: Skjuts genomförs till våra mindre förskolor med fritidshem, men också till de fristående förskolorna i Mossebo och Månstad.

Om fritidshemsverksamheten förläggs till skolorna elimineras fritidsskjutskostnaden.

Transport mellan fritidshem och skola är inte skolskjuts, utan något som skall belasta den aktuella verksamheten. Det har dock inte bokförts så, då eleverna får åka med skolskjutsen som kör barn boende i det området. Denna service kan påverka storleken på fordonen.

Transporter till/från Nattis krävs så länge verksamheten bedrivs, men upphör från och med 2023-06-30. Skjuts anordnas aldrig mellan hemmet och Nattis, utan endast mellan dagplacering och Nattis.

- Gymnasieelevers resor med skolbuss och anslutningsskjuts: Tranemo kommun erbjuder gymnasieelever vid Tranemo gymnasieskola med mer än 3 km till närmaste linjehållplats anslutningsskjuts med skolskjutsfordon. Dessa resor är inte lagstadgad verksamhet och inte skolskjuts enligt Skollagen. Denna service kan påverka storleken på fordonen.
- Studieresor (Ex resor till Navet): Studieresor är resor som kompletterar klassrumsundervisningen och bidrar till elevernas måluppfyllelse. Exempel på sådana resor är resor till Navet, där Tranemo kommun är medlemmar och betalar för att verksamheten ska kunna bedrivas.
- Skolutflykter (Ex besök Ishallen): Skolutflykter är resor som inte nödvändigtvis kan klassas som undervisning men som ändå bidrar till att ge ett mervärde i utbildningen. Det kan exempelvis handla om friluftsdagar.

Denna utredning med tillhörande förslag till åtgärder kommer i sin helhet att presenteras kommunstyrelsen under februari 2023.

Barnkonventionen

Skolans uppdrag är att främja lärande där individen stimuleras att inhämta och utveckla kunskaper och värden. Undervisningen ska anpassas till varje elevs förutsättningar och behov. Den ska främja elevernas fortsatta lärande och kunskapsutveckling med utgångspunkt i elevernas bakgrund, tidigare erfarenheter, språk och kunskaper. Skollagen föreskriver att utbildningen inom varje skolform ska vara likvärdig, oavsett var i landet den anordnas. Som huvudmannen för undervisningen har kommunstyrelsen i uppgift att skapa de förutsättningar som behövs i verksamheten för att nå dessa mål.

Ekonomisk påverkan

Ärendet har ingen ekonomisk påverkan.

Jämställdhetsperspektiv

Skolan skall enligt skollagen aktivt verka för jämställdhet. En god undervisning ska därmed gestalta och förmedla lika rättigheter, möjligheter och skyldigheter för flickor och pojkar, kvinnor och män. I enlighet med grundläggande värden ska skolan också främja interaktion mellan eleverna oberoende av könstillhörighet. Skolan ska därigenom bidra till att eleverna

utvecklar sin förmåga att kritiskt granska könsmönster och hur de kan begränsa människors livsval och livsvillkor. Som huvudmannen för undervisningen har kommunstyrelsen i uppgift att skapa de förutsättningar som behövs i verksamheten för att nå dessa mål.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2023-01-31

Slutlig Granskningsrapport KS styrning av grundskola och gymnasieskola Tranemo 2022

Missiv Granskning KS styrning av grundskola och gymnasieskola Tranemo 2022

Föredragning och debatt

Sektionschef Julio Garcia Atterström föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Lärandesektionen

Kommunens revisorer

Slutinstans

Kommunfullmäktige

Status

Kommunstyrelsen

§ 14 Verksamhetschef Elevhälsans medicinska insats (EMI) KS/2023:4

Lärandeuskottets förslag till kommunstyrelsen

- Utser Helena Karlsson till Verksamhetschef för Elevhälsans medicinska insats.

Alla beslut som rör barn ska vara barnrättsbaserade i enlighet med barnkonventionen. Beslut ska alltid föregås av prövning av barnets bästa och i större frågor samt vid beslut som kan ha negativ inverkan på barnet/barnen, ska föregås av en barnkonsekvensanalys.

Beslutsmotivering

4 kap. 2 § HSL Där det bedrivs hälso- och sjukvårdsverksamhet ska det finnas någon som svarar för verksamheten (verksamhetschef).

Den av vårdgivaren (kommunfullmäktige) utsedda nämnden (kommunstyrelsen) utser verksamhetschefen.

Observera att detta inte handlar om "delegation", det vill säga om en rad eller spalt som tas in i delegationsordningen, genom vilken en icke namngiven befattningshavare får delegation att fatta vissa beslut som sedan anmäls tillbaka till nämnden. Utan nämndens beslut att utse en verksamhetschef är ett personligt förordnande för en viss namngiven person att ta över hela ansvaret som verksamhetschef.

Sammanfattning av ärendet

Den 1 augusti 2020 tillträdde Marit Ekstener tjänsten som Barn- och Elevhälsochef tillika Kvalitetschef i Lärandesektionen. I oktober samma år utsåg KS Marit även till Verksamhetschef för Elevhälsans medicinska insats.

Inför hösten 2022 delades uppdraget som Barn- och Elevhälsochef tillika Kvalitetschef upp i två olika uppdrag under var sin chef. Den 8 augusti 2022 anställdes Helena Karlsson som Barn- och Elevhälsochef. Samtidigt övergick Marit till en tjänst som Kvalitetschef. Marit besitter i sin tjänst som Kvalitetschef fortfarande uppdraget som verksamhetschef för Elevhälsans medicinska insats.

Sett till ansvarsområde och tänkt kompetens för rollen ska Verksamhetschef för Elevhälsans medicinska insats emellertid bäras av Barn- och Elevhälsochefen om denne kan anses lämplig.

Ärendet

I beslutet att utse verksamhetschef måste, förutom en dokumentation av alla arbetsuppgifter som vårdgivaren lägger på verksamhetschefen, även finnas en motivering avseende varför den föreslagna personen innehar den lämplighet som krävs för uppdraget.

Verksamhetschefens ansvar och arbetsuppgifter

Ordförandes sign

Justerares sign

Justerares sign

Sekr sign

Utdragsbestyrkande

41

Systematiskt kvalitetsarbete

- Att känna till de författningar, styrdokument och vetenskapliga rön för hälso-och sjukvårdsväsendet respektive utbildningsväsendet som berör medicinsk/psykologisk elevhälsa
- Att se till att det finns ett ledningssystem för verksamheten
- Att med stöd av ledningssystemet planera, leda, kontrollera, följa upp, utvärdera och förbättra verksamheten
- Att varje år upprätta en sammanhållen kvalitetsberättelse
- Att senast den 1 mars varje år upprätta en patientsäkerhetsberättelse
- Att ansvara för att redovisa verksamhetens resultat för nämnden

Löpande verksamhet

- Att ansvara för den löpande verksamheten inom sitt område och se till att den fungerar på ett tillfredsställande sätt
- Att se till att den medicinska/psykologiska insatsen tillgodoser kraven på hög patientsäkerhet och god vård
- Att ansvara för att det finns de direktiv, instruktioner och rutiner som den löpande verksamheten kräver
- Att ansvara för att den medicinska/psykologiska elevhälsan har de lokaler, den utrustning och de resurser som behövs för att god vård ska kunna ges
- Att ansvara för att egenkontroll i enlighet med Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd utövas
- Att ta emot och utreda klagomål och synpunkter på verksamhetens kvalitet från elever och vårdnadshavare, personal, andra myndigheter, föreningar, organisationer och intressenter
- Att ta emot rapporter om avvikelser i enlighet med 6 kap. 4 § patientsäkerhetslagen från verksamhetens personal
- Att utreda händelser i verksamheten som har medfört eller hade kunnat medföra vårdskada (avvikelse)
- Att vidta nödvändiga omedelbara och andra åtgärder i anledning av en avvikelse
- Att vid behov göra anmälan enligt Lex Maria
- Att i ett dokument analysera och sammanställa inkomna rapporter om risk för vårdskada eller vårdskada, klagomål och synpunkter och utifrån vad som framkommer vidta åtgärder som krävs för att säkra verksamhetens kvalitet

Personal

- Att säkerställa att verksamhetens personal känner till och arbetar i enlighet med processerna och rutinerna i ledningssystemet
- Att säkerställa att det finns skolläkare och skolsköterskor/skolpsykologer i den omfattning som tillgodoser behovet
- Att ansvara för att skolläkare och skolsköterskor/skolpsykologer har rätt kompetens för att kunna bedriva medicinsk/psykologisk elevhälsa av hög säkerhet och god kvalitet
- Att medverka i meritvärdering och anställningsintervju vid nyanställning av skolsköterskor och skolläkare/skolpsykologer

- Att ansvara för rutiner för individuell introduktion av personal och bevaka personalens möjligheter till fortbildning
- Att ansvara för att skolläkare och skolsköterskor/skolpsykologer är informerade om de bestämmelser som gäller för hantering av patientuppgifter och behörighet
- Att anmäla till IVO om legitimerad hälso- och sjukvårdspersonal på grund av sjukdom eller missbruk bedöms inte kunna utöva sitt yrke tillfredsställande

Personuppgiftshantering

- Att ansvara för att rutiner finns för att journaler förs i enlighet med lag
- Att ansvara för uppföljning av patientuppgifternas kvalitet och ändamålsenlighet
- Att ansvara för informationssäkerhetsarbetet inom verksamheten
- Att ansvara för att det finns ett dokument "Informationssäkerhetspolicy" i enlighet med Socialstyrelsens föreskrifter SOSFS 2008:14
- Att ansvara för att det finns fungerande rutiner för styrning av behörigheter i det digitala journalsystemet och för spårning (loggning) av användare
- Att tilldela behörigheter i det digitala journalsystemet
- Att ansvara för att utdelade behörigheter för åtkomst till patientuppgifter är ändamålsenliga och förenliga med hälso- och sjukvårdspersonalens och andra befattningshavares aktuella arbetsuppgifter
- Att ansvara för att hälso- och sjukvårdspersonalen och andra befattningshavare är informerade om de bestämmelser som gäller för hantering av patientuppgifter
- Att ansvara för att uppföljning av informationssystemens användning sker genom regelbunden kontroll av loggarna
- Att utreda misstanke om obehörig åtkomst

Motivering av lämplighet

En verksamhetschef behöver inte nödvändigtvis tillhöra den medicinska eller psykologiska professionen.

- Verksamhetschefen kan och ska i så fall överlåta de uppgifter som kräver medicinsk eller psykologisk sakkompetens vidare till en sakkompetent person, vilken är anställd hos vårdgivaren.
- Verksamhetschefen kan självfallet även vidare överlåta andra enskilda ledningsuppgifter som faller inom ramen för hans eller hennes uppdrag till en kompetent anställd. Marit Ekstener har en bakgrund som sjuksköterska och har sedan varit lärare, rektor, utvecklingsledare och nu även Barn- och Elevhälsochef. Hon har de kvalitéer och kompetenser som krävs för Verksamhetschefsuppdraget.

Ekonomisk påverkan

Detta är ingen direkt förändring utan en överlåtelse av ett uppdrag.

Jämställdhetspåverkan

Detta är ingen direkt förändring utan en överlåtelse av ett uppdrag.

Barnkonventionen

Detta är ingen direkt förändring utan en överlåtelse av ett uppdrag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2023-02-16

Föredragning och debatt

Sektionschef Julio Garcia Atterström föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Lärandesektionen

Slutinstans

Kommunstyrelsen

Status

Kommunstyrelsen

§ 15 Anmälan om kränkningar till huvudman 2023 KS/2023:21

Lärandeutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Godkänner redovisningen av inkomna anmälningar av kränkning till huvudmannen. *Alla beslut som rör barn ska vara barnrättsbaserade i enlighet med barnkonventionen. Beslut ska alltid föregås av prövning av barnets bästa och i större frågor samt vid beslut som kan ha negativ inverkan på barnet/barnen, ska föregås av en barnkonsekvensanalys.*

Beslutsmotivering

Skolans arbete mot diskriminering och kränkande behandling regleras i skollagen. Följande paragraf beskriver vad som gäller:

"En lärare, förskollärare eller annan personal som får kännedom om att ett barn eller en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten är skyldig att anmäla detta till rektorn. En rektor som får kännedom om att ett barn eller en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten är skyldig att anmäla detta till huvudmannen. Huvudmannen är skyldig att skyndsamt utreda omständigheterna kring de uppgivna kränkningarna och i förekommande fall vidta de åtgärder som skäligen kan krävas för att förhindra kränkande behandling i framtiden." Skollagen 2010:800 6 kap. 10 §

Huvudmannens ansvar att utreda och åtgärda är i Tranemo kommun delegerat till rektor och bitr. rektor. Detta redovisas separat som delegationsbeslut.

Ärendet

Lärandesektionen redovisar till varje utskottssammanträde de anmälningar om kränkning som har inkommit sedan förra sammanträdet. Från 2023 redovisas endast utförligare sammanställning och analys av de kränkingsärenden som inkommit under läsåret efter läsårsslut. I tabellen nedan redovisas de **sju** anmälningar som inkommit sedan förra utskottsmötet.

Tabell 1. Anmälda kränkningar inkomna 2023-01-05 – 2023-02-07

Skolform	Utsatt barn/elev		Inblandade		Typ av kränkning		Diskrimineringsgrund	Vilken/Vilka
Grundskola f-3	Elev/ Flicka	1	Elev/ Flicka	1	Fysisk	1	Nej	0
Grundskola F-6	Elev/ Flicka	1	Elev/ Flicka	1	Fysisk	1	Nej	0
Grundskola F-6	Elev/ Flicka	1	Elev/ Flicka	1	Fysisk	1	Ja	7
Fritidshem	Elev/ Flicka	1	Elev/ Pojke	1	Fysisk	1	Nej	0

Grundskola f-6	Elev/ Pojke	1	Elev/ Flickor	1	Muntlig	1	Ja	7
Grundskola f-6	Elev/ Flicka	1	Elev/ Pojke	1	Muntlig	1	Ja	3
Grundskola f-6	Elev/ Pojke	1	Elev/ Pojke	1	Fysisk	1	Nej	0

Tabell 2. Anmälda kränkningar kopplad till diskrimineringsgrund inkomna 2023-01-05 – 2023-02-07

Diskrimineringsgrunder	Antal
1. Kön	
2. Könsoverskridande identitet	
3. Etnicitet	1
4. Funktionshinder	
5. Sexuell läggning	
6. Ålder	
7. Religion	2

Barnkonventionen

Alla barn och elever ska känna sig trygga och respekterade som de är. Detta är reglerat i såväl barnkonventionen som skollagen. Rutinerna för anmälan och utredning av kränkningar och diskriminering är en del av Lärandesektionens trygghetsarbete, sammantaget syftar till att uppnå trygghet och trivsel för alla barn och elever i verksamheten.

Ekonomisk påverkan

Ingen påverkan

Jämställdhet- och rättighetsanalys

I ärendet 2022-01-05 – 2023-02-07 så är det 2 pojkar och 5 flickor som blivit utsatta för kränkningar.

I de fall där pojkar varit utsatta för kränkningar så handlar det om fysiska och muntliga kränkningar.

Av de 2 pojkarna som utsatts, så är det 1 av dem som utsatts av andra pojkar och 1 som utsatts av flickor.

1 av totalt 3 fall av kränkandebehandling utifrån diskrimineringsgrunderna var gentemot pojkar, där Religion förekom mest.

När det kommer till flickornas kränkningar så handlar det om fysiska och muntliga kränkningar.

Av de 5 flickor som utsatts, så är det 2 av dem som utsatts av andra pojkar och 3 som utsatts av flickor.

2 av totalt 3 fall av kränkandebehandling utifrån diskrimineringsgrunderna var riktat gentemot flickor, vilka var Religion och Etnicitet.

Föredragning och debatt

Sektionschef Julio Garcia Atterström föredrar ärendet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2023-02-08

Beslutet skickas till

Lärandesektionen

Slutinstans

Kommunstyrelsen

Status

Kommunstyrelsen

§ 16 Ekonomi KS/2023:12

Lärandeutskottets beslut

- Noterar informationen

Alla beslut som rör barn ska vara barnrättsbaserade i enlighet med barnkonventionen. Beslut ska alltid föregås av prövning av barnets bästa och i större frågor samt vid beslut som kan ha negativ inverkan på barnet/barnen, ska föregås av en barnkonsekvensanalys.

Ärendet

Lärandesektionen slutar år 2022 med ett överskott mot budget med 3,9 mnkr. Överskottet beror främst på del av statsbidrag för skolmiljarden, vakanser och lägre kostnader för skolskjuts samt för interkommunal ersättning för gymnasiesärskola än budgeterat.

Lärandesektionen går in i 2023 med ett tufft utgångsläge: -12,5 mnkr. För att minska underskottet har cheferna fått var sitt resultatmål att jobba utefter men trots de resultatmålen prognostiserar sektionen ändå ett underskott på ca -3,0 mnkr.

Beslutsunderlag

Befarade anpassningar och effektiviseringar 2023
Befarade anpassningskrav 230214 se i kolumn F
Protokoll för justering SSG lärande 2023-01-25

Föredragning och debatt

Sektionschef Julio Garcia Atterström föredrar ärendet

Beslutet skickas till

Servicesektionen
Ekonomifunktionen

Status

Pågående

§ 17 Övriga frågor

Lärandeutskottets beslut

- Besöker Limmareds skola samt Fjäril gul 20 april kl. 11:00 direkt efter lärandeutskottet.
- Besöker Dalstorp skola och Björkhagen, 11 maj kl. 11:00 direkt efter lärandeutskottet.
- Ambjörnarp förskola och Uddebo förskola, 15 juni kl 11:00 direkt efter lärandeutskottet.
- Deltar inte på Skolriksdagen 8-9/5 2023.







Alla beslut som rör barn ska vara barnrättsbaserade i enlighet med barnkonventionen. Beslut ska alltid föregås av prövning av barnets bästa och i större frågor samt vid beslut som kan ha negativ inverkan på barnet/barnen, ska föregås av en barnkonsekvensanalys.

Ärendet

- Lärandeutskottet besöker olika förskolor och skolor under vårterminen 2023. Verksamhetsbesök under hösten bestäms på junimötet.
- Diskussion förs om lärandeutskottet ska delta på Skolriksdagen i maj.
- Sektionschefen informerar om verksamheten och dess personal.

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat med Addo Sign säkra digitala signatur. Undertecknarens identitet registreras fysiskt i det elektroniska PDF-dokumentet och visas nedan.

Undertecknare

 ROSE TORKELSSON Förtroendevald	 3Xv7vM9eKwFVPAGK9xTH5A 2023-02-16 12:26	 EMELIE ROMLAND Förtroendevald	 bRIGIL3VveLc82VVsJJ2ug 2023-02-16 12:37
 ANNE STEINE Processekreterare	 GWKQazWDHb6K390gzP89ug 2023-02-16 13:00		

Dokument i försändelsen

Protokoll LU 2023-02-16.pdf

Detta dokument



Dokumentet signeras digitalt med den säkra signeringstjänsten Addo Sign. Signaturbeviset i dokumentet säkras och valideras med det matematiska hashvärdet för originaldokumentet.

Dokumentet är låst för ändringar och tidsstämplat med ett certifikat från en betrodd tredje part. Alla kryptografiska signeringsbevis är inbäddade i PDF-dokumentet ifall de ska användas för validering i framtiden.

Hur man verifierar dokumentets äkthet

Dokumentet är skyddat med ett Adobe CDS-certifikat. När dokumentet öppnas i Adobe Reader ser det ut att vara signerat genom Addo Sign signeringstjänst.